

**DECRETO N. 513 DEL 23/04/2021
DEL DIRETTORE GENERALE**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE DEI BAR INTERNI
E DISTRIBUTORI AUTOMATICI P.O. DI ASOLA E DI BORGO MANTOVANO:
INDIZIONE PROCEDURA DI GARA E PROROGA CONTRATTO IN ESSERE**

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che l'A.S.S.T. di Mantova ha l'esigenza di indire nuova procedura di gara, ai sensi del combinato disposto degli artt. 35, 60 e 164 del D. Lgs. 50/2016, volta ad individuare i gestori a cui affidare in concessione l'attività commerciale di bar, nonché la gestione dei distributori automatici di bevande e alimenti, presso i locali aziendali nei Presidi Ospedalieri di Asola e di Borgo Mantovano;

RITENUTO opportuno, al fine di evitare conflitto tra la fornitura di alimenti e bevande per mezzo di distributori automatici e la somministrazione tramite servizio bar, di affidare congiuntamente la gestione del bar interno e dei distributori automatici di alimenti e bevande all'interno dello stesso presidio ospedaliero;

RICHIAMATE:

la Direttiva Europea n. 24/2014, la quale definisce l'istituto della concessione di servizi: *“un contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto, mediante il quale un'amministrazione aggiudicatrice affida a uno o più operatori economici l'erogazione e la gestione dei servizi, ove il corrispettivo consiste unicamente nel diritto di gestire i servizi oggetto del contratto”*;

la sentenza n. 5068/2011 del Consiglio di Stato ed in particolare quanto enunciato dalla stessa circa il tratto distintivo tra appalto di servizi e concessione (*“si ha concessione quando l'operatore economico si assume in concreto la gestione del servizio, rifacendosi essenzialmente sull'utenza per mezzo della riscossione di qualsiasi tipo di canone, mentre si ha appalto quando l'onere del servizio viene a gravare sostanzialmente sull'Amministrazione”*), ravvisato nel rischio economico della gestione posto interamente a capo del soggetto concessionario, nel caso di concessione;

POSTO che, in considerazione della citata normativa comunitaria e del suddetto orientamento giurisprudenziale, la A.S.S.T. di Mantova ritiene di:

- affidare in concessione la gestione degli spazi aziendali adibiti al servizio bar nei Presidi Ospedalieri di Asola e di Borgo Mantovano;
- affidare la gestione del servizio alla diretta ed esclusiva responsabilità degli operatori economici concessionari che, conseguentemente, si assumeranno tutti i rischi d'impresa;

PRESO ATTO della specifica relazione, agli atti, predisposta dal R.U.P. del presente affidamento, che di seguito si sintetizza:

- i contratti delle concessioni in argomento sono scaduti e sono prorogati sino al 30/06/2021;
- nel corso del 2020 non è stato possibile espletare le nuove procedure di gara a causa della situazione emergenziale determinata dalla pandemia Covid-19, tuttora in corso;
- tale situazione ha determinato sia la chiusura delle attività oggetto di gara da aprile a settembre 2020, sia la sospensione dei termini nelle procedure di gara ai sensi dell'art. 103 del D.L. 18/2020 e ai sensi dell'art. 37 del D.L. 23/2020;
- lo stato di emergenza determinato dalla pandemia Covid-19 in corso ha causato nel

2020 sia periodi di chiusura delle attività che conseguenti pesanti riduzioni dei fatturati superiori al 40%, imponendo un'attenta valutazione sulla fattibilità della procedura oggetto del presente atto e sulla determinazione delle basi d'asta e dei corretti criteri di valutazione in applicazione del metodo di calcolo previsto dal comma 4 dell'art. 167 del Codice dei Contratti;

- la base d'asta è stata determinata mediante l'analisi dei fatturati degli ultimi tre anni, non tenendo in considerazione l'anno 2020 a causa del Covid-19 e proiettando i valori tenuto conto del mutato quadro economico derivante dalla situazione pandemica;
- nel rispetto di quanto previsto dall'art. 51 del D. Lgs. 50/2016 e tenuto conto della dislocazione sul territorio provinciale dei sopra indicati Presidi Ospedalieri, risulta più funzionale la suddivisione della procedura di gara in due lotti, da aggiudicarsi separatamente e, pertanto, ciascun lotto avrà un suo operatore economico aggiudicatario e avrà una sua graduatoria definitiva, la quale verrà redatta sulla base del conteggio dei punti attribuiti a ciascun concorrente in relazione alle offerte tecniche ed economiche presentate;

TENUTO CONTO che:

- ai sensi dell'art. 7, comma 1, L. 6/7/2012 n. 94 "gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle Centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip s.p.a";
- le determinazioni regionali in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario per l'esercizio 2020 adottate con D.G.R. n. XI/2672 del 16/12/2019 e le normative in essa richiamate in quanto vigenti, nonché le pregresse deliberazioni della Giunta Regionale della Lombardia ivi elencate, stabiliscono, per le aziende ed enti del Sistema Sanitario Regionale, l'obbligatorietà di adesione alle Convenzioni stipulate da A.R.I.A. s.p.a. e Consip s.p.a.;
- non risultano al momento convenzioni Aria ovvero Consip attive;

DATO ATTO che il valore complessivo della concessione in oggetto, individuato all'esito dell'istruttoria, in atti, condotta dal R.U.P. ai sensi dell'art. 167 del Codice dei Contratti, per un periodo di 72 mesi, è pari ad € 515.000,00 iva esclusa, così ripartito:

- per il lotto n. 1 – Presidio Ospedaliero di Asola: € 160.000,00 iva esclusa;
- per il lotto n. 2 – Presidio Ospedaliero di Borgo Mantovano: € 355.000,00 iva esclusa;

RITENUTO pertanto:

- di indire procedura di gara aperta, ai sensi del combinato disposto degli artt. 35, 60 e 164 del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento in concessione degli spazi aziendali siti presso i Presidi Ospedalieri di Asola e di Borgo Mantovano da adibire ad attività di bar, comprensiva anche del servizio di somministrazione di bevande e alimenti mediante distributori automatici, suddivisa in due lotti aggiudicabili separatamente, per la durata complessiva di 72 mesi, eventualmente rinnovabili per un ulteriore periodo di 24 mesi, ad insindacabile giudizio di questa A.S.S.T.;
- di approvare la documentazione di gara, conservata in atti, composta da:
 - bando di gara;
 - disciplinare di gara;

-
- Capitolato speciale di gara e relativi allegati
 - Allegato 1 – Domanda di partecipazione;
 - Allegato 2 – 2 bis – DGUE;
 - Allegato 3 – Schema di offerta economica;
 - Allegato 4 – Modalità tecniche utilizzo Piattaforma Sintel;
 - Allegato 5 – Patto di integrità in materia di contratti pubblici regionali;
 - Allegato 6 – Informativa privacy;

DATO ATTO che:

- tale procedura di gara si svolgerà in forma telematica attraverso la Piattaforma Sintel, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D. Lgs. 50/2016, in quanto la scelta di tale criterio risulta essere quella più confacente all'individuazione degli operatori economici concessionari, rendendo inoltre più agevole per questa A.S.S.T. la comparazione tra il profilo economico ed il profilo tecnico qualitativo delle offerte presentate;
- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché ritenuta idonea sotto il profilo tecnico e congrua sotto il profilo economico;
- di non procedere ad aggiudicazione alcuna qualora nessuna offerta sia ritenuta idonea sotto il profilo tecnico e/o conveniente sotto il profilo economico;
- di riservarsi, senza alcun diritto degli offerenti al rimborso spese o indennità di alcun genere agli offerenti, di differire o revocare il presente procedimento di gara o di non procedere all'aggiudicazione;

RITENUTO:

- di individuare il Dott. Giacomo Giatti, Dirigente della Struttura Tecnico Economale e dei Servizi, quale R.U.P. (Responsabile Unico del Procedimento) e D.E.C. i Direttori dei Presidi di Asola e di Borgo Mantovano, per il presente affidamento;
- di stimare un ricavo pari ad € 515.000,00 oltre iva per il suddetto contratto di concessione da contabilizzare sul conto economico 65154055 (concessione uso spazi aziendali attivi da terreni e fabbricati) dei bilanci degli esercizi 2021/2027;

RITENUTO, inoltre:

- di procedere, ai sensi della normativa vigente, alla pubblicazione del Bando Integrale di Gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul profilo di committente della stazione appaltante (sito web aziendale www.asst-mantova.it), sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di cui al Decreto del Ministro dei lavori pubblici del 6 aprile 2001, n. 20, sul sito informatico dell'Osservatorio Regionale, nonché alla pubblicazione del bando per estratto su quattro quotidiani, di cui due a diffusione nazionale e due a diffusione locale;
- di autorizzare la spesa per le suddette forme di pubblicità della gara per un importo presunto di € 5.000,00, IVA inclusa, che verrà conteggiata sul conto economico n. 80402515 del Bilancio 2021;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 65 della L. n. 77 del 17/07/2020, non si procederà al pagamento della contribuzione prevista dalla deliberazione ANAC n. 1197 del 18.12.2019 in materia di "attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23.12.2005, n. 266, per l'anno 2020";

CONSIDERATA la necessità di garantire il servizio bar all'interno di entrambi i Presidi Ospedalieri, nelle more dell'espletamento della procedura di gara;

VISTO l'art. 23, comma 2, della L. n. 62/2005;

ACQUISITI:

- da Cooperativa Sociale Santa Lucia, attuale titolare del contratto di concessione per la gestione del servizio bar presso il P.O. di Asola, la disponibilità alla proroga del contratto sino al 30/06/2021, salvo anticipata rescissione in caso di attivazione del nuovo contratto;
- da Gruppo Argenta s.p.a., attuale titolare del contratto di concessione per la gestione del servizio bar presso il P.O. di Borgo Mantovano, la disponibilità alla proroga del contratto sino al 30/06/2021, salvo anticipata rescissione in caso di attivazione del nuovo contratto;

ATTESO che si ritengono in tal modo garantiti sia il principio generale della forma scritta quale presupposto per l'obbligarsi della Pubblica Amministrazione che il principio che vieta la rinnovazione e/o proroga tacita dei rapporti contrattuali di fornitura;

ATTESO che la proroga oggetto del presente atto risulta giustificata da esigenze di economia procedurale, opportunità e continuità, in quanto:

- sotto un primo profilo, attraverso il ricorso all'istituto della proroga, vengono garantite la regolarità e la continuità del servizio;
- sotto un secondo profilo, di carattere esclusivamente economico, l'estensione temporale del contratto in essere consente il mantenimento delle condizioni d'acquisto per il periodo considerato che risultano in linea con quelle di mercato;

DATO ATTO pertanto:

- di aver prorogato il contratto in essere con Cooperativa Sociale Santa Lucia per la gestione del bar e dei distributori automatici di bevande e alimenti presso il P.O. di Asola sino al 30/06/2021, salvo anticipata rescissione in caso di attivazione del nuovo contratto;
- di aver prorogato il contratto in essere con Gruppo Argenta s.p.a. per la gestione del bar e dei distributori automatici di bevande e alimenti presso il P.O. di Borgo Mantovano sino al 30/06/2021, salvo anticipata rescissione in caso di attivazione del nuovo contratto;
- di contabilizzare, per la suddetta proroga, il ricavo derivante dai canoni di concessione, pari ad € 2.875,92 oltre iva per il P.O. di Asola ed € 27.770,34 oltre iva per il P.O. di Borgo Mantovano;

PRESO ATTO dell'attestazione di regolarità e di legittimità del presente provvedimento espressa da ALBINI GIUSEPPE Direttore della Struttura TECNICO ECONOMALE DEI SERVIZI, e da GIATTI GIACOMO, responsabile del procedimento;

DATO ATTO che il Direttore della Struttura Complessa Risorse Economico Finanziarie attesta la regolarità contabile e l'imputazione a Bilancio derivante dal presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Socio Sanitario;

DECRETA

Per le motivazioni esposte in premessa, che si intendono qui integralmente richiamate:

1. di indire procedura di gara aperta, ai sensi del combinato disposto degli artt. 35, 60 e 164 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento in concessione degli spazi aziendali siti presso i Presidi Ospedalieri di Asola e di Borgo Mantovano da adibire ad attività di bar, comprensiva anche del servizio di somministrazione di bevande e alimenti mediante distributori automatici, suddivisa in due lotti, per un periodo di 72 mesi, eventualmente rinnovabili per un periodo di 24 mesi ad insindacabile giudizio di questa A.S.S.T.;
2. di approvare la documentazione di gara, conservata in atti, composta da:
 - bando di gara;
 - disciplinare di gara;
 - Capitolato speciale di gara e relativi allegati
 - Allegato 1 – Domanda di partecipazione;
 - Allegato 2 – 2 bis – DGUE;
 - Allegato 3 – Schema di offerta economica;
 - Allegato 4 – Modalità tecniche utilizzo Piattaforma Sintel;
 - Allegato 5 – Patto di integrità in materia di contratti pubblici regionali;
 - Allegato 6 – Informativa privacy;
3. di individuare il Dott. Giacomo Giatti, Dirigente della Struttura Tecnico Economale e dei Servizi, quale R.U.P. (Responsabile Unico del Procedimento) e D.E.C., i Direttori dei Presidi di Asola e di Borgo Mantovano, per il presente affidamento;
4. di contabilizzare il ricavo, stimato in € 515.000,00 + iva, per il suddetto contratto di concessione sul conto economico 65154055 (concessione uso spazi aziendali) dei bilanci degli esercizi 2021/2027;
5. di procedere ai sensi della normativa vigente, alla pubblicazione del Bando Integrale di Gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul profilo di committente della stazione appaltante (sito web aziendale www.asst-mantova.it), sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di cui al Decreto del Ministro dei lavori pubblici del 6 aprile 2001, n. 20, sul sito informatico dell'Osservatorio Regionale, nonché alla pubblicazione del bando per estratto su quattro quotidiani, di cui due a diffusione nazionale e due a diffusione locale;
6. di autorizzare la spesa per le suddette forme di pubblicità della gara per un importo presunto di € 5.000,00, IVA inclusa, che verrà conteggiato sul conto economico n. 80402515 del Bilancio 2021;
7. di prendere atto di aver prorogato il contratto in essere con Cooperativa Sociale

Santa Lucia per la gestione del bar e dei distributori automatici di bevande e alimenti presso il P.O. di Asola sino al 30/06/2021, salvo anticipata rescissione in caso di attivazione del nuovo contratto, per un importo pari ad € 2.875,92 + iva da contabilizzare sul conto economico 65201570 (recupero spese forfettarie per utilizzo locali di proprietà – distributori automatici) del bilancio di esercizio 2021;

8. di dare atto di aver prorogato il contratto in essere con Gruppo Argenta s.p.a. per la gestione del bar e dei distributori automatici di bevande e alimenti presso il P.O. di Borgo Mantovano, salvo anticipata rescissione in caso di attivazione del nuovo contratto, per un importo di € 27.770,34 + iva da contabilizzare sul conto economico 65154010 (fitti attivi) del bilancio di esercizio 2021;
9. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line sul sito istituzionale aziendale, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 17 della L.R. 33/2009, nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

PRESO ATTO dei pareri di

DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SANITARIO
DIRETTORE SOCIOSANITARIO

FERRARI GIUSEPPE
BELLOMETTI SIMONA AURELIA
BOSCAINI RENZO

DIRETTORE GENERALE

STRADONI RAFFAELLO

(atto firmato digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge)