



Carlo Poma

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ASST Mantova

**DECRETO N. 20 DEL 03/01/2024
DEL DIRETTORE GENERALE**

**OGGETTO: SERVIZIO DI COLLABORAZIONE PER L'EROGAZIONE DI TRATTAMENTI
DOMICILIARI INTENSIVI A FAVORE DELLA S.C. NEUROPSICHIATRIA INFANTILE
DELL'ASST DI MANTOVA PER UN PERIODO DI 24 MESI - AFFIDAMENTO DIRETTO
PREVIA RICHIESTA DI PREVENTIVI**

Azienda Socio Sanitaria Territoriale di Mantova

Strada Lago Pajolo 10 - 46100 Mantova | www.asst-mantova.it

Centralino 0376 2011 | Codice Fiscale e Partita Iva 02481840201

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che in data 23.01.2024 è in scadenza il contratto affidato con Determinazione n. 58/2022 all'Operatore Economico Ippogrifo Società Cooperativa Sociale di Solidarietà, di Mantova (MN) in qualità di Mandataria dell'RTI costituito con C.S.A. Cooperativa Servizi Assistenziali Soc.Coop.Sociale – Mandante;

CONSIDERATO che, come da nota conservati in atti, prot. n. 53270 del 26.10.2023, la Dott.ssa Laura Lecca, Dirigente Medico presso Neuropsichiatria Infantile dell' A.S.S.T. di Mantova, ha richiesto la prosecuzione di un servizio di collaborazione per l'erogazione di trattamenti domiciliari intensivi a favore della S.C. Neuropsichiatria Infantile dell'ASST di Mantova per un periodo di 24 mesi;

CONSIDERATO che, le Aziende sanitarie, in sede di programmazione dei propri acquisti, sono tenute conseguentemente a verificare che siano disponibili convenzioni regionali o in subordine di CONSIP, con la possibilità in caso negativo di procedere ad attivare autonome procedure di acquisto per la stipula di contratti di durata limitata fino alla attivazione della convenzione regionale già nel frattempo programmata;

DATO ATTO che:

- un servizio di cui sopra non è al momento oggetto di Convenzioni attive ARIA Spa o CONSIP Spa, nè oggetto di programmazione sanitaria a livello regionale ed attribuite al medesimo soggetto aggregatore;
- conformemente alle Linee Regionali di indirizzo sugli acquisti degli Enti Sanitari si è provveduto a comunicare alla Direzione Generale Welfare della Regione Lombardia l'intenzione di procedere all'affidamento del servizio in esame in forma autonoma;

CONSIDERATO che:

l'A.S.S.T. di Mantova, al fine di garantire principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza, ha pubblicato sul proprio sito aziendale, nell'apposita sezione, e sulla Piattaforma Sintel di Aria S.p.a. un avviso esplorativo di mercato, volto ad acquisire eventuali manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici ai fini dell'affidamento del predetto servizio; entro il termine fissato per la presentazione delle manifestazioni di interesse, sono pervenute n. 5 istanze da parte dei seguenti Operatori economici:

- ALCANTARA;
- C.S.A. COOPERATIVA SERVIZI ASSISTENZIALI – SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE;
- IPPOGRIFO SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE DI SOLIDARIETÀ;
- HAMAL SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS
- COOP. STELLA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 50 del DLgs 31 marzo 2023 n. 36 le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 del medesimo Decreto, con la modalità dell'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- ricorrono i presupposti legittimanti il ricorso alla procedura di affidamento diretto di cui all'art. 50 comma 1 lett. b) del DLgs 31 marzo 2023 n. 36, nel rispetto dei principi di cui al Libro Primo Parte I e Parte II e del principio di rotazione degli affidamenti di cui all'art. 49 del medesimo decreto, tenuto conto del valore economico del servizio da affidare di importo inferiore ad € 140.000,00 (al netto dell'IVA);

DATO ATTO della definizione di "affidamento diretto" di cui all'art. 3 dell'All. I.1 del citato D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, secondo cui trattasi di affidamento di un contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice;

RICHIAMATI i pareri del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 753 del 12.10.2020 e n. 764 del 20.10.2020 (quest'ultimo richiamato dalla sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108), riferiti alla disciplina transitoria di cui all'art. 1, comma 2 del DL 16.07.2020 n. 76 in deroga all'art. 36, comma 2 lett. a), del previgente D.Lgs n. 50/2016, analogamente in parte riferibili alla nuova disciplina normativa sopra citata;

DATO ATTO che ai sensi dei predetti pareri:

- l'affidamento diretto non presuppone una particolare motivazione, nè lo svolgimento di preventive indagini di mercato;
- nel caso di affidamento diretto ai sensi delle predette disposizioni, non è neppure prescritto l'obbligo di richiedere preventivi;
- l'eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una *best practice*, sempre che non comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento;
- negli affidamenti diretti, non essendovi confronto competitivo, anche l'eventuale raffronto tra preventivi non presuppone l'utilizzo di uno specifico criterio di aggiudicazione (come confermato dalla sopra citata sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108) essendo espressamente previsto solo per la diversa procedura negoziata senza bando, come confermato dall'art. 50 comma 4 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36;
- quanto all'eventuale richiesta di preventivi ed alle relative modalità, rientra nella discrezionalità della stazione appaltante determinare le modalità attraverso cui addivenire

all'individuazione del contraente diretto;

CONSIDERATO che il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, ai sensi del sopra citato all'art. 49 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, secondo il quale è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, può essere motivatamente derogato con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché alla accurata esecuzione del precedente contratto, con conseguente possibilità che il contraente uscente possa essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto;

CONSIDERATO altresì che, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente, il cui rispetto di norma comporta il divieto di invitare a partecipare alla procedura successiva il contraente uscente e gli operatori economici precedentemente invitati e non affidatari, il principio di rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedura comunque aperta al mercato, nella quale la stazione appaltante non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione, come confermato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione nelle Linee Guida n. 4 del 10 luglio 2019, da ritenersi ancora valide, in quanto non sostituite per la disciplina dell'affidamento diretto dall'All.to II.1 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36;

DATO ATTO quindi che, con riguardo alla procedura di affidamento diretto a cui si riferiscono i suddetti pareri ministeriali, la giurisprudenza e le disposizioni normative sopra citate, se ne desume:

- l'assenza di un obbligo di consultazione preventiva di diversi operatori economici;
- l'assenza di un obbligo di esperire una procedura competitiva per l'affidamento del contratto;
- la possibilità di effettuare una scelta discrezionale dell'operatore economico (anche nel caso di previo interpello di più operatori economici), purché in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- l'assenza dell'obbligo di definire preventivamente specifici criteri di aggiudicazione individuati tra quelli previsti dal codice degli appalti;

DATO ATTO che si è quindi avviata procedura, ai sensi delle disposizioni sopra citate, mediante utilizzo della Piattaforma Telematica di Regione Lombardia denominata SINTEL, per l'affidamento del servizio di collaborazione per l'erogazione di trattamenti domiciliari intensivi a favore della S.C. Neuropsichiatria Infantile dell'ASST di Mantova per un periodo di 24 mesi;

TENUTO CONTO che:

- ai sensi dell'art. 7, comma 1, Legge 6 luglio 2012, n. 94, "*gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle*

Centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip s.p.a”;

- le determinazioni regionali in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario per l’esercizio 2023 adottate con D.G.R. n. XI/7758 del 28.12.2022 e le normative in essa richiamate in quanto vigenti, nonché le pregresse deliberazioni della Giunta Regionale della Lombardia ivi elencate stabiliscono, per le aziende ed enti del Sistema Sanitario Regionale, l’obbligatorietà di adesione alle Convenzioni stipulate da ARIA s.p.a. e Consip s.p.a;
- ad oggi non risultano attive convenzioni Consip s.p.a. o ARIA s.p.a. alle quali poter aderire per il servizio *de quo*;

DATO ATTO che:

- l’importo non superabile è stato determinato in € 115.820,00;
- il periodo di durata contrattuale è stato determinato dal 24.01.2024 per un periodo di 24 mesi;

ATTESO che sono stati invitate a presentare offerta i seguenti Operatori economici:

- ALCANTARA di Messina (ME);
- C.S.A. COOPERATIVA SERVIZI ASSISTENZIALI – SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE di Mantova (MN);
- IPOGRIFO SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE DI SOLIDARIETÀ di Mantova (MN);
- HAMAL SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS di Sant’Antimo (NA)
- COOP. STELLA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE di Gallarate (VA);

CONSIDERATO che, entro il termine fissato per la presentazione delle offerte, sono pervenute le seguenti offerte economiche:

COOPERATIVA SOCIALE	PREZZO OFFERTO (iva esclusa)
Ippogrifo Società Cooperativa Sociale di solidarietà in ATI con C.S.A. Cooperativa Servizi Assistenziali Società Cooperativa Sociale	€ 112.820,00
Coop. Stella Società Cooperativa Sociale	€ 114.367,96

VERIFICATA la completezza e la regolarità della documentazione amministrativa presentata dalla suddetta ditta offerente e accertata ai sensi dell’art. 96 del D. Lgs. n. 36/2023 la sussistenza dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94, 95 e 98 del medesimo codice;

DATO ATTO che, nella documentazione di gara era previsto che il contraente sarebbe stato individuato previa verifica dell'idoneità e della conformità alla configurazione ed alle caratteristiche tecniche indispensabili ed obbligatorie previste pena l'esclusione, con la valutazione espressa insindacabilmente da questa A.S.S.T. sulla base di valutazioni e criteri di comparazione discrezionali che tengono conto sia dell'elemento economico che degli elementi tecnico qualitativi dell'offerta sulla base degli elementi di valutazione di seguito elencati:

- Relazione Tecnica del servizio offerto;
- Elenco personale messo a disposizione con relativi Curriculum;
- Prezzo,

ACQUISITO il parere tecnico, conservato in atti, nota prot. n. 63142 del 20.12.2023, a firma congiunta della Dott.ssa Laura Lecca ed il Direttore f.f. Neuropsichiatria Infantile, Dott.ssa Francesca Beccaria, le quali ritengono che in considerazione dei prezzi proposti dagli offerenti, la varietà e la specificità degli interventi proposti, la necessità dell' A.S.S.T. di rispondere alla complessità dei quadri clinici e di integrarsi con le realtà territoriali per favorire il benessere e l'inserimento sociale dei pazienti, la proposta di Ippogrifo Società Cooperativa Sociale di solidarietà in ATI con C.S.A. Cooperativa Servizi Assistenziali Società Cooperativa Sociale sia maggiormente in linea con quanto richiesto;

PRECISATO che l'A.S.S.T. di Mantova si riserva, per l'intero periodo contrattuale, e come specificato nella lettera di invito all'art. 10 lettera d) della suddetta procedura di affidamento, la facoltà di:

- aumentare o diminuire le prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, alle stesse condizioni previste nel contratto originario ai sensi dell'art. 120, comma 9 del D.lgs. n. 36/2023;
- apportare modifiche che comportano un aumento dell'importo contrattuale, alle stesse condizioni previste nel contratto originario o a condizioni di mercato più favorevoli per la Stazione Appaltante, previa accettazione da parte dell'operatore economico aggiudicatario, ai sensi dell'art. 120, comma 1 lettera a) del D.lgs. n. 36/2023;

RITENUTO, pertanto, di procedere, all'affidamento, ai sensi del 50 comma 1 lett. b) del DLgs 31 marzo 2023 n. 36, per il servizio di collaborazione per l'erogazione di trattamenti domiciliari intensivi a favore della S.C. Neuropsichiatria Infantile dell'A.S.S.T. di Mantova, a decorrere dal 24.01.2024, per un periodo di 24 mesi, all'operatore economico Ippogrifo Società Cooperativa Sociale di solidarietà in ATI con C.S.A. Cooperativa Servizi Assistenziali Società Cooperativa Sociale che ha offerto un importo pari ad €112.820,00 oltre iva al 5%;

DATO ATTO che il predetto servizio di interesse di questa ASST risulta ricompreso nella programmazione biennale acquisti 2022-2023 adottata con decreto n. 443 del 12/05/2022,

ai sensi dell'art. 21 del previgente D.Lgs n. 50/2016 e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018, n. 14;

RITENUTO di autorizzare la stipula del contratto ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, è stato individuato nel Dr. Giacomo Giatti, Responsabile S.S. Appalti lavori servizi tecnici beni mobili patrimoniali della Struttura Gestione Acquisti;

RITENUTO di nominare, tenuto conto delle indicazioni della Direzione Generale e secondo quanto previsto dall'art. 114 del D. Lgs. n. 36/2023, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, la Dott.ssa Laura Lecca, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti il servizio di cui trattasi;

PRECISATO che il suddetto affidamento, verrà contabilizzato sul conto economico e 80250545 (convenzione per prestazioni sanitarie per interventi domiciliari UONPIA – 28SAN) dei bilanci d'esercizio 2024/2026 di questa Azienda Socio Sanitaria Territoriale;

PRESO ATTO dell'attestazione di regolarità e di legittimità del presente provvedimento espressa da PANARELLI CESARINO Direttore della Struttura GESTIONE ACQUISTI, e da GIATTI GIACOMO, responsabile del procedimento;

DATO ATTO che il Direttore della Struttura Complessa Bilancio - Programmazione Finanziaria e Contabilità attesta la regolarità contabile e l'imputazione a Bilancio derivante dal presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Socio Sanitario f.f.;

DECRETA

1. di affidare, ai sensi del 50 comma 1 lett. b) del DLgs 31 marzo 2023 n. 36, il servizio di collaborazione per l'erogazione di trattamenti domiciliari intensivi a favore della S.C. Neuropsichiatria Infantile dell'A.S.S.T. di Mantova, a decorrere dal 24.01.2024, per un periodo di 24 mesi, all'operatore economico Ippogrifo Società Cooperativa Sociale di solidarietà in ATI con C.S.A. Cooperativa Servizi Assistenziali Società Cooperativa Sociale che ha offerto un importo pari ad €118.461,00 iva inclusa al 5%;

2. di autorizzare la stipula del contratto ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023;
3. di dare atto che Responsabile Unico del Progetto (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, è stato individuato nel Dr. Giacomo Giatti, Responsabile S.S. Appalti lavori servizi tecnici beni mobili patrimoniali della Struttura Gestione Acquisti;
4. di nominare, tenuto conto delle indicazioni della Direzione Generale e secondo quanto previsto dall'art. 114 del D. Lgs. n. 36/2023, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, la Dott.ssa Laura Lecca, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti il servizio di cui trattasi;
5. di contabilizzare il suddetto affidamento sul conto economico e 80250545 (convenzione per prestazioni sanitarie per interventi domiciliari UONPIA – 28SAN) dei bilanci d'esercizio 2024/2026 di questa Azienda Socio Sanitaria Territoriale;
6. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line sul sito istituzionale aziendale, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 17 della L.R. 33/2009, nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

PRESO ATTO dei pareri di
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SANITARIO
DIRETTORE SOCIOSANITARIO F.F.

FERRARI GIUSEPPE
MALINGHER ALESSANDRO
PINOTTI ANDREA

DIRETTORE GENERALE
GEROLA ANNA

(atto firmato digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge)