



Carlo Poma

Sistema Socio Sanitario



Regione  
Lombardia

ASST Mantova

**DETERMINA n. 293 del 09/04/2024**

**STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI**

**OGGETTO: FORNITURA PER SEI MESI DI AUSILI PER SOLLEVAMENTO AD IMBRACATURA PER PAZIENTI ASSISTITI NELL'AMBITO DELL'ASSISTENZA PROTESICA DOMICILIARE - AFFIDAMENTO DIRETTO PREVIA RICHIESTA PREVENTIVI**

Direttore Struttura: **PANARELLI CESARINO**  
Responsabile procedimento: **RIGHI SILVIA**

**Determina n. 293 del 09/04/2024**

Fascicolo 49/2024 CI: 1.06.03

Proposta n. 569/2024

## IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI

Nell'esercizio delle attribuzioni conferite dal Direttore Generale con decreto n. 993 del 05/08/2021, in attuazione degli articoli 16 e 17 d.lgs 30 marzo 2001, n. 165 e dell'art. 15 bis del d.lgs 30 dicembre 1992, n. 502;

PREMESSO che:

- risulta necessario procedere all'acquisto di ausili per sollevamento ad imbracatura per soddisfare le esigenze dei pazienti assistiti nell'ambito dell'Assistenza protesica domiciliare residenti nel territorio di competenza del Servizio Unificato Protesica e Integrativa (S.U.P.I.), comprendente le A.S.S.T. di Mantova, Cremona e Crema;
- l'A.S.S.T. di Mantova ha sino ad oggi acquisito detti ausili tramite Convenzione ARCA\_2017\_150, lotto 14, la cui adesione è avvenuta con deliberazione n. 867 del 01/08/2019 ed il cui contratto risulta scaduto a far data dal 24/04/2022;

CONSIDERATO che:

- l'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti (ARIA S.P.A), con riferimento alla Convenzione ARIA\_2020\_017 "Ausili per disabili", con determinazione n. 1107 del 23/12/2021 ha disposto la non aggiudicazione del seguente lotto:
  - Lotto 14: Sollevatore mobile elettrico, predisposto per imbracatura a amaca e imbracatura con presa sottoascellare (12.36.03.006);
- con Decreto n. 99 del 25/01/2024 l'A.S.S.T. di Mantova ha conferito mandato con rappresentanza al Direttore generale dell'A.S.S.T. della Brianza per l'espletamento di una procedura di gara in forma aggregata per l'affidamento di "Ausili per disabili" la quale contempla, tra i lotti di gara, anche gli ausili per sollevamento ad imbracatura;
- nelle more dell'espletamento della gara aggregata sopracitata, è necessario per questa A.S.S.T. acquisire gli ausili in parola;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 1 comma 449 della L. 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art. 7 comma 1 del Decreto Legge 7 maggio 2012, n. 52, convertito nella L. 6 luglio 2012, n. 94 *"nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui all'art. 26 della L. 23 dicembre 1999, n. 488 e successive modificazioni e dell'art. 58 della L. 23 dicembre 2000, n. 388, gli Enti del Servizio Sanitario nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle Centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali o convenzioni quadro stipulate da Consip SpA"*;

### **Determina n. 293 del 09/04/2024**

Fascicolo 49/2024 CI: 1.06.03  
Proposta n. 569/2024



CONSIDERATO che:

- ai sensi dell'art. 1 comma 510 della L. 28 dicembre 2015 n. 208, le Amministrazioni Pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso dette convenzioni possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione dell'organo di vertice amministrativo trasmessa al competente ufficio della Corte dei Conti qualora il bene o servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno della medesima Amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali;
- le determinazioni regionali in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario da ultimo adottate con DGR n. XII/1827 del 31/01/2024 e le normative in essa richiamate in quanto vigenti, nonché le pregresse deliberazioni della Giunta Regionale della Lombardia ivi elencate, in quanto specificamente pertinenti alla funzione di programmazione acquisto e controllo delle risorse strumentali necessarie al funzionamento del sistema;
- in particolare, ai sensi delle sopra citate determinazioni regionali, è stabilita per le aziende ed enti del sistema sanitario regionale l'obbligatorietà di adesione alle Convenzioni stipulate da ARIA Spa e Consip SpA, ai sensi dell'art. 26 comma 3 della citata L. 23 dicembre 1999, n. 488, l'espresso divieto di attivare procedure di acquisto relative a beni e/o servizi già oggetto di contratti/Convenzioni stipulati dai medesimi enti, nonché il divieto di attivare procedure di acquisto autonome relative ad iniziative per approvvigionamenti già oggetto di programmazione sanitaria a livello regionale ed attribuite al suddetto soggetto aggregatore;

DATO ATTO che i prodotti di cui sopra non sono al momento oggetto di Convenzioni attive ARIA Spa o CONSIP Spa, né oggetto di programmazione sanitaria a livello regionale ed attribuite al medesimo soggetto aggregatore;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 del medesimo Decreto, con la modalità dell'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

DATO ATTO che ricorrono i presupposti legittimanti il ricorso alla procedura di affidamento diretto di cui all'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, nel rispetto dei principi di cui al Libro Primo Parte I;

## **Determina n. 293 del 09/04/2024**

Fascicolo 49/2024 CI: 1.06.03

Proposta n. 569/2024

DATO ATTO della definizione di “affidamento diretto” di cui all’art. 3 dell’ All.to I.1 del citato D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, secondo cui trattasi di affidamento di un contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all’articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice;

RICHIAMATI i pareri del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 753 del 12.10.2020 e n. 764 del 20.10.2020 (quest’ultimo richiamato dalla sentenza del Consiglio di Stato sez. 15/02/2022 n. 1108), riferiti alla disciplina transitoria di cui all’art. 1, comma 2 del DL 16.07.2020 n. 76 in deroga all’art. 36, comma 2 lett. a), del previgente D.Lgs n. 50/2016, analogamente in parte riferibili alla nuova disciplina normativa sopra citata;

DATO ATTO che ai sensi dei predetti pareri:

- l’affidamento diretto non presuppone una particolare motivazione, né lo svolgimento di preventive indagini di mercato;
- nel caso di affidamento diretto ai sensi delle predette disposizioni non è neppure prescritto l’obbligo di richiedere preventivi;
- l’eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una *best practice*, sempre che non comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento;
- negli affidamenti diretti, non essendovi confronto competitivo, anche l’eventuale raffronto tra preventivi non presuppone l’utilizzo di uno specifico criterio di aggiudicazione (come confermato dalla sopra citata sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108) essendo espressamente previsto solo per la diversa procedura negoziata senza bando, come confermato dall’art. 50 comma 4 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36;
- quanto all’eventuale richiesta di preventivi ed alle relative modalità, rientra nella discrezionalità della stazione appaltante determinare le modalità attraverso cui addivenire all’individuazione del contraente diretto;

CONSIDERATO che il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, ai sensi del sopra citato all’art. 49 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, secondo il quale è vietato l’affidamento o l’aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, può essere motivatamente derogato con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché alla accurata esecuzione del

## **Determina n. 293 del 09/04/2024**

Fascicolo 49/2024 CI: 1.06.03

Proposta n. 569/2024



precedente contratto, con conseguente possibilità che il contraente uscente possa essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto;

CONSIDERATO altresì che, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente, il cui rispetto di norma comporta il divieto di invitare a partecipare alla procedura successiva il contraente uscente e gli operatori economici precedentemente invitati e non affidatari, il principio di rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedura comunque aperta al mercato, nella quale la stazione appaltante non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione, come confermato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione nelle Linee Guida n. 4 del 10 luglio 2019, da ritenersi ancora valide, in quanto non sostituite per la disciplina dell'affidamento diretto dall'All.to II.1 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36;

DATO ATTO quindi che, con riguardo alla procedura di affidamento diretto a cui si riferiscono i suddetti pareri ministeriali, dalla giurisprudenza e dalle disposizioni normative sopra citate, se ne desume:

- l'assenza di un obbligo di consultazione preventiva di diversi operatori economici;
- l'assenza di un obbligo di esperire una procedura competitiva per l'affidamento del contratto;
- la possibilità di effettuare una scelta discrezionale dell'operatore economico (anche nel caso di previo interpello di più operatori economici), purché in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- l'assenza dell'obbligo di definire preventivamente specifici criteri di aggiudicazione individuati tra quelli previsti dal codice degli appalti;

DATO ATTO che:

- si è quindi avviata procedura, ai sensi delle disposizioni sopra citate, mediante utilizzo della Piattaforma Telematica Regionale denominata SINTEL, per la fornitura sopra citata;
- in osservanza delle disposizioni normative e delle Linee Guida ANAC sopra citate, la pubblicazione sulla Piattaforma Sintel della richiesta di offerta indirizzata alla ditta individuata, è stata resa comunque visibile a qualunque operatore economico iscritto nel relativo elenco in quanto in possesso dei requisiti generali, al fine di consentire di presentare richiesta di essere invitato a partecipare alla medesima procedura, senza alcuna limitazione del numero di operatori economici invitabili, con la riserva di eventuale posticipo a loro favore dei termini di presentazione delle offerte;
- è stato pubblicato, nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web aziendale, avviso informativo della suddetta Richiesta di Offerta, indicante i termini e le modalità per la presentazione di eventuali richieste di essere invitati a presentare offerta per la medesima fornitura;

## **Determina n. 293 del 09/04/2024**

Fascicolo 49/2024 CI: 1.06.03

Proposta n. 569/2024



- la modalità di pubblicazione sopra citata è quindi, di fatto, equiparabile ad una indagine di mercato di cui all'art. 2 dell'All.to II.1 del citato DLgs 31 marzo 2023 n. 36, avendone tutti i contenuti ivi previsti, senza alcuna limitazione nel numero degli operatori economici invitati a partecipare alla procedura ed ammessi a presentare offerta;
- è stata invitata a presentare offerta la ditta Chinesport spa di Udine (UD);
- hanno chiesto di essere invitati a partecipare alla procedura le seguenti ditte:
  - ditta Officina Ortopedica Ferrero di Venaria Reale (TO)
  - ditta Vassilli srl di Saonara (PD)
  - ditta Vaimas srl di Marano Vicentino (VI)
  - ditta Barbieri spa di Reggio nell'Emilia (RE)
  - ditta Invictus srl di Ponte San Nicolò (PD)
  - ditta Multi Services srl di Carobbio degli Angeli (BG)
  - ditta Pro Senectute srl di Curtatone (MN)
  - ditta Orthomax srl di Minturno (LT)
  - ditta Sapio Life srl di Monza (MB)
  - ditta Moretti spa di Cavriglia (AR);

CONSIDERATO che entro il termine ultimo e perentorio previsto per la presentazione dell'offerta, fissato per il giorno 13 febbraio 2024, hanno presentato offerta le seguenti ditte:

• Vaimas srl	€ 39.690,00 iva esclusa
• Vassilli srl	€ 40.525,00 iva esclusa
• Officina Ortopedica Ferrero	€ 40.960,00 iva esclusa
• Moretti spa	€ 41.857,50 iva esclusa
• Barbieri spa	€ 45.239,99 iva esclusa
• Multi Services srl	€ 50.400,00 iva esclusa
• Sapio Life srl	€ 52.762,60 iva esclusa;

DATO ATTO di avere preventivamente stabilito che la fornitura sarebbe stata aggiudicata, previa verifica dell'idoneità e della conformità alla configurazione ed alle caratteristiche tecniche indispensabili ed obbligatorie previste a pena di esclusione, con la valutazione espressa insindacabilmente da questa ASST sulla base di valutazioni e criteri di comparazione discrezionali che tengono conto sia dell'elemento economico che degli elementi tecnico qualitativi dell'offerta;

DATO ATTO che, tenuto conto di quanto sopra, l'offerta della Ditta Vaimas srl, prima in graduatoria in ordine di prezzo, viene esclusa in quanto priva delle caratteristiche

## **Determina n. 293 del 09/04/2024**

Fascicolo 49/2024 CI: 1.06.03

Proposta n. 569/2024



necessarie richieste a pena di esclusione e, nello specifico, per mancanza della taglia XXL relativa all'imbracatura Cod. ISO 12.36.21.009;

DATO ATTO che l'offerta della Ditta Vassilli srl, seconda in graduatoria in ordine di prezzo, è risultata idonea in quanto corrispondente alle caratteristiche necessarie richieste, nonché pienamente adeguata qualitativamente all'utilizzo previsto, secondo quanto espresso con nota del 20/03/2024 dal dott. Francesco Ferraro, Direttore della Struttura di Riabilitazione Neuromotoria del Presidio Ospedaliero di Bozzolo;

VERIFICATA la completezza e la regolarità della documentazione amministrativa presentata dalla suddetta ditta offerente e accertata, ai sensi dell'art. 96 del D.Lgs. n. 36/2023, la sussistenza dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94, 95 e 98 del medesimo codice;

RITENUTO quindi di procedere sulla base degli esiti della procedura di gara, all'affidamento della fornitura di ausili per sollevamento ad imbracatura per pazienti assistiti nell'ambito dell'Assistenza Protesica Domiciliare, alle condizioni economiche offerte, sulla base del fabbisogno presunto e stimato per un periodo di 6 (sei) mesi, a favore della ditta Vassilli srl di Saonara (PD), con riserva di recesso anticipato in caso di aggiudicazione della gara aggregata da parte dell'ASST della Brianza, come da mandato alla stessa conferito e precedentemente citato, o in caso di eventuale aggiudicazione della medesima fornitura da parte della Azienda Centrale Regionale Acquisti;

DATO ATTO che per ragioni di urgenza ed indifferibilità, al fine di garantire l'immediata disponibilità dei prodotti necessari alla tutela della salute degli assistiti, conclusa la procedura sopra citata, potrebbe essere necessario provvedere a dare anticipatamente avvio all'esecuzione del contratto, salvi ed impregiudicati gli esiti dei controlli e le verifiche del possesso dei requisiti prescritti e dell'insussistenza di cause di esclusione che verranno effettuati prima della stipula del contratto stesso, tenuto conto di quanto previsto dall'art. 8 comma 1 lett. a) del DL 16 luglio 2020, n. 76 convertito nella L. 11 settembre 2020, n.120;

DATO ATTO che la predetta fornitura di interesse di questa A.S.S.T. risulta ricompresa nella programmazione biennale acquisti 2023-2024 adottata con decreto n. 511 del 18/05/2023, ai sensi dell'art. 21 del previgente D.Lgs n. 50/2016 e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018, n. 14;

PRECISATO che l'A.S.S.T. di Mantova si riserva, per l'intero periodo contrattuale, e come specificato nella Richiesta di Offerta alla suddetta procedura di affidamento, la facoltà di aumentare o diminuire le prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del

## **Determina n. 293 del 09/04/2024**

Fascicolo 49/2024 CI: 1.06.03

Proposta n. 569/2024



contratto, alle stesse condizioni previste nel contratto originario ai sensi dell'art. 120, comma 9 del D.lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO che il dettaglio dei prezzi dei prodotti offerti risulta specificato nel prospetto di aggiudicazione, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale (allegato);

RITENUTO di autorizzare la stipula del contratto, ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs. n. 36/2023;

RITENUTO di nominare, secondo quanto previsto dall'art. 114 del D.Lgs. n. 36/2023, dopo averne preventivamente verificata l'assenza di motivi di incompatibilità e di conflitto di interesse, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto il dott. Alessandro Amadini, Responsabile professioni sanitarie basso mantovano, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti la fornitura di cui trattasi;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, è stato individuato nel Dr. Cesarino Panarelli, Direttore della Struttura Gestione Acquisti;

TENUTO CONTO che il responsabile del procedimento **RIGHI SILVIA** attesta la completezza, la regolarità e la legittimità dell'istruttoria;

DATO ATTO che il Direttore della Struttura Complessa Bilancio - Programmazione Finanziaria e Contabilità attesta la regolarità contabile e l'imputazione a Bilancio derivante dal presente provvedimento;

## DETERMINA

1. di assegnare la fornitura per sei mesi di ausili per sollevamento ad imbracatura per pazienti assistiti nell'ambito dell'Assistenza Protesica Domiciliare a favore della ditta Vassilli srl di Saonara (PD), per il periodo decorrente dal 08.04.2024 al 07.10.2024, con riserva di recesso anticipato in caso di aggiudicazione della gara aggregata da parte dell'A.S.S.T. della Brianza o in caso di eventuale

### Determina n. 293 del 09/04/2024

Fascicolo 49/2024 CI: 1.06.03

Proposta n. 569/2024

aggiudicazione della medesima fornitura da parte dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti, alle condizioni economiche offerte e specificate nel prospetto di aggiudicazione che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale (allegato);

2. di dare atto che la presente aggiudicazione comporta, per il suddetto periodo, una spesa complessiva presunta pari ad € 42.146,00 (iva 4% inclusa), che viene così conteggiata:

CONTO PATRIMONIALE/ECONOMICO	2024	TOTALE IVA 4% INCLUSA
30204040	24.388,00 €	24.388,00 €
80102571	17.758,00 €	17.758,00 €
		<b>42.146,00 €</b>

3. di dare atto che è prevista la clausola di cui al comma 9 dell'art. 120 del Codice dei Contratti;
4. di dare atto che per ragioni di urgenza ed indifferibilità, al fine di garantire l'immediata disponibilità del servizio, conclusa la procedura sopra citata, potrebbe essere necessario provvedere a dare anticipatamente avvio all'esecuzione del contratto, salvi ed impregiudicati gli esiti dei controlli e le verifiche del possesso dei requisiti prescritti e dell'insussistenza di cause di esclusione che verranno effettuati prima della stipula del contratto stesso, tenuto conto di quanto previsto dall'art. 8 comma 1 lett. a) del DL 16 luglio 2020, n. 76 convertito nella L. 11 settembre 2020, n.120;
5. di autorizzare la stipula del contratto, ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs n. 36/2023;
6. di nominare, secondo quanto previsto dall'art. 114 del D.Lgs. n. 36/2023, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto il dott. Alessandro Amadini, Responsabile professioni sanitarie basso mantovano, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti la fornitura di cui trattasi;
7. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line sul sito istituzionale aziendale, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 17 della L.R. 33/2009, nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

#### **Determina n. 293 del 09/04/2024**

Fascicolo 49/2024 CI: 1.06.03

Proposta n. 569/2024



Carlo Poma

Sistema Socio Sanitario



Regione  
Lombardia

ASST Mantova

IL DIRETTORE della STRUTTURA

**PANARELLI CESARINO**

(atto firmato digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge)

**Determina n. 293 del 09/04/2024**

Fascicolo 49/2024 CI: 1.06.03

Proposta n. 569/2024