



Carlo Poma

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ASST Mantova

DETERMINA n. 444 del 31/05/2024

STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI

OGGETTO: FORNITURA DI CARROZZINE A SPINTA CON TELAIO BASCULANTE E DIVARICATORI PER PAZIENTI ASSISTITI NELL'AMBITO DELL'ASSISTENZA PROTESICA DOMICILIARE - AGGIUDICAZIONE AI SENSI DELL'ART. 50 DEL D. LGS 31 MARZO 2023 N. 36

Direttore Struttura: **PANARELLI CESARINO**
Responsabile procedimento: **BONI ANTONELLA**

Determina n. 444 del 31/05/2024

Fascicolo 164/2024 CI: 1.06.03

Proposta n. 1078/2024

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI

Nell'esercizio delle attribuzioni conferite dal Direttore Generale con decreto n. 993 del 05/08/2021, in attuazione degli articoli 16 e 17 d.lgs 30 marzo 2001, n. 165 e dell'art. 15 bis del d.lgs 30 dicembre 1992, n. 502;

PREMESSO che:

- risulta necessario procedere alla fornitura di carrozzine a spinta con telaio basculante e divaricatori per pazienti assistiti nell'ambito dell'assistenza protesica domiciliare afferenti al Servizio Unificato di Protesica e Integrativa (SUPI) comprendente le ASST di Mantova, Cremona e Crema;
- con Decreto n. 211 del 08/03/2022 l'ASST di Mantova aderiva alla Convenzione ARIA_2020_017, Lotto 7 - Carrozzina a spinta con telaio basculante con ruote posteriori medie, aggiudicata alla ditta Surace spa di Moncalieri (TO), per l'importo di € 117.893,44, con contratto decorrente dal 08/03/2022 al 20/01/2025;
- in esecuzione dell'ordinativo di fornitura n. 151356551, venivano emesse le seguenti Richieste di consegna nei confronti dell'aggiudicatario Surace spa:
 - n. 167569306 del 05/04/2023, per l'acquisto di nr. 56 carrozzine e nr. 25 divaricatori;
 - n. 176347202 del 17/11/2023, per l'acquisto di nr. 35 carrozzine e nr. 10 divaricatori;

CONSIDERATO che:

- l'aggiudicatario Surace spa non ha provveduto alla consegna degli ausili oggetto delle predette Richieste di consegna;
- con nota del 04/09/2023 ARIA SPA, allertata della mancata consegna dei prodotti, invitava questa ASST alla trasmissione del modulo di reclamo tramite piattaforma Neca ed a procedere con l'acquisto in danno direttamente sul libero mercato, addebitando l'eventuale differenza di costo al medesimo Fornitore;
- si è quindi provveduto ad emettere i reclami nr. 5822 del 24/10/2023 e nr. 6741 del 30/11/2023, tramite Piattaforma NECA, cui tuttavia non ha fatto seguito la consegna degli ausili;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 1 comma 449 della L. 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art. 7 comma 1 del Decreto Legge 7 maggio 2012, n. 52, convertito nella L. 6 luglio 2012, n. 94 "nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui all'art. 26 della L. 23 dicembre 1999, n. 488 e successive modificazioni e dell'art. 58 della L. 23 dicembre 2000, n. 388, gli Enti del Servizio Sanitario nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi

Determina n. 444 del 31/05/2024

Fascicolo 164/2024 CI: 1.06.03
Proposta n. 1078/2024

utilizzando le convenzioni stipulate dalle Centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali o convenzioni quadro stipulate da Consip SpA”;

CONSIDERATO che, ai sensi dell’art. 1 comma 510 della L. 28 dicembre 2015 n. 208, le Amministrazioni Pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso dette convenzioni possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione dell’organo di vertice amministrativo trasmessa al competente ufficio della Corte dei Conti qualora il bene o servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno della medesima Amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali;

CONSIDERATE le determinazioni regionali in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario per l'anno 2024 adottate con DGR n. XII/1827 del 31/01/2024 e le normative in essa richiamate in quanto vigenti, nonché le pregresse deliberazioni della Giunta Regionale della Lombardia ivi elencate, in quanto specificamente pertinenti alla funzione di programmazione acquisto e controllo delle risorse strumentali necessarie al funzionamento del sistema;

CONSIDERATO in particolare che, ai sensi delle sopra citate determinazioni regionali, è stabilita per le aziende ed enti del sistema sanitario regionale l’obbligatorietà di adesione alle Convenzioni stipulate da ARIA Spa e Consip SpA ai sensi dell’art. 26 comma 3 della citata L. 23 dicembre 1999, n. 488 e l’esplicito divieto di attivare procedure di acquisto relative a beni e/o servizi già oggetto di contratti/Convenzioni stipulati dai medesimi enti, nonché il divieto di attivare procedure di acquisto autonome relative ad iniziative per approvvigionamenti già oggetto di programmazione sanitaria a livello regionale ed attribuite al suddetto soggetto aggregatore;

CONSIDERATO che, fermo restando quanto sopra, dette aziende ed Enti potranno attivare procedure autonome, inviando informazione preventiva alla Direzione Generale Welfare, solo in casi eccezionali e per una durata e quantità limitate a soddisfare il fabbisogno aziendale fino alla data di attivazione delle Convenzioni programmate a livello aggregato;

CONSIDERATO che, ai sensi delle sopra citate disposizioni, le Aziende sanitarie, in sede di programmazione dei propri acquisti, sono tenute conseguentemente a verificare che siano disponibili convenzioni regionali o in subordine di CONSIP, con la possibilità in caso negativo di procedere ad attivare autonome procedure di acquisto per la stipula di contratti di durata limitata fino alla attivazione della convenzione regionale già nel frattempo programmata;

Determina n. 444 del 31/05/2024

Fascicolo 164/2024 CI: 1.06.03
Proposta n. 1078/2024

PRECISATO che il prodotto di cui trattasi non è oggetto del D.P.C.M. 11/07/2018, adottato ai sensi dell'art. 9 comma 3 del DL 24 aprile 2014 n. 66 convertito nella Legge 23 giugno 2014, n. 89, per il quale l'acquisto non può avvenire per via autonoma da parte degli Enti Sanitari se non all'interno delle soglie annuali di obbligatorietà ivi previste, salvo richiedere al medesimo soggetto aggregatore, l'attivazione della relativa procedura di acquisto, per le esigenze di approvvigionamento in tali ambiti merceologici, qualora non sia già attiva una convenzione dello stesso soggetto o di Consip;

DATO ATTO che il prodotto di cui sopra è oggetto di aggiudicazione nella Convenzione ARIA_2020_017 Lotto 7, fornitore Surace spa, cui questa ASST ha aderito con Decreto n. 211 del 08/03/2022, citato in premessa;

DATO ATTO che:

- la ditta Surace spa risulta inadempiente rispetto alle obbligazioni dalla stessa assunte e discendenti dalla sottoscrizione del Contratto di Convenzione con ARIA SPA;
- questa ASST necessita di procedere all'acquisto delle carrozzine a spinta con telaio basculante e divaricatori da destinare ai pazienti assistiti nell'ambito del servizio di assistenza protesica domiciliare residenti nel territorio di competenza dell'ATS Val Padana, al fine di garantirne la fornitura ed evitare l'insorgenza di disservizi;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs 31 marzo 2023 n. 36, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 del medesimo Decreto, con la modalità dell'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

DATO ATTO che ricorrono i presupposti legittimanti il ricorso alla procedura di affidamento diretto di cui all'art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs 31 marzo 2023 n. 36, nel rispetto dei principi di cui al Libro Primo Parte I e Parte II e del principio di rotazione degli affidamenti di cui all'art. 49 del medesimo decreto, tenuto conto del valore economico della fornitura da affidare di importo inferiore ad € 140.000,00 (al netto dell'IVA);

DATO ATTO della definizione di "affidamento diretto" di cui all'art. 3 dell'All.to I.1 del citato D. Lgs 31 marzo 2023 n. 36, secondo cui trattasi di affidamento di un contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante, nel rispetto dei criteri

Determina n. 444 del 31/05/2024



qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice;

RICHIAMATI i pareri del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 753 del 12.10.2020 e n. 764 del 20.10.2020 (quest'ultimo richiamato dalla sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108), riferiti alla disciplina transitoria di cui all'art. 1, comma 2 del DL 16.07.2020 n. 76 in deroga all'art. 36, comma 2 lett. a), del previgente D. Lgs n. 50/2016, analogamente in parte riferibili alla nuova disciplina normativa sopra citata;

DATO ATTO che ai sensi dei predetti pareri:

- l'affidamento diretto non presuppone una particolare motivazione, né lo svolgimento di preventive indagini di mercato;
- nel caso di affidamento diretto ai sensi delle predette disposizioni, non è neppure prescritto l'obbligo di richiedere preventivi;
- l'eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una best practice, sempre che non comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento;
- negli affidamenti diretti, non essendovi confronto competitivo, anche l'eventuale raffronto tra preventivi non presuppone l'utilizzo di uno specifico criterio di aggiudicazione (come confermato dalla sopra citata sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108) essendo espressamente previsto solo per la diversa procedura negoziata senza bando, come confermato dall'art. 50 comma 4 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36;
- quanto all'eventuale richiesta di preventivi ed alle relative modalità, rientra nella discrezionalità della stazione appaltante determinare le modalità attraverso cui addivenire all'individuazione del contraente diretto;

DATO ATTO quindi che, con riguardo alla procedura di affidamento diretto a cui si riferiscono i suddetti pareri ministeriali, dalla giurisprudenza e dalle disposizioni normative sopra citate, se ne desume:

- l'assenza di un obbligo di consultazione preventiva di diversi operatori economici;
- l'assenza di un obbligo di esperire una procedura competitiva per l'affidamento del contratto;
- la possibilità di effettuare una scelta discrezionale dell'operatore economico (anche nel caso di previo interpello di più operatori economici), purché in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- l'assenza dell'obbligo di definire preventivamente specifici criteri di aggiudicazione individuati tra quelli previsti dal codice degli appalti;

Determina n. 444 del 31/05/2024

Fascicolo 164/2024 CI: 1.06.03

Proposta n. 1078/2024

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 48 comma 2 del D. Lgs 31 marzo 2023 n. 36, in relazione alla predetta fornitura, non è accertabile l'esistenza di un interesse transfrontaliero certo, tenuto conto dell'oggetto della fornitura, del suo importo, del luogo e dei tempi di esecuzione e delle sue caratteristiche tecniche;

DATO ATTO che, l'avvio della procedura per l'aggiudicazione della fornitura sopra citata risulta autorizzato nell'ambito della programmazione degli acquisti di importo inferiore a € 140.000,00, adottata con decreto n. 16 del 03/01/2024, ai sensi del Regolamento per l'affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria approvato con Delibera n. 1087 del 27 dicembre 2018;

CONSIDERATO che:

- il giorno 06/03/2024 è stata pubblicata sulla Piattaforma telematica di Regione Lombardia denominata Sintel richiesta d'offerta per la fornitura di "carrozzine a spinta con telaio basculante e divaricatori per pazienti assistiti nell'ambito dell'assistenza protesica domiciliare", ai sensi dell'art. 50 comma 1, lett. b) del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
- detta richiesta di offerta fissava l'importo presunto di fornitura ad € 24.235,00 iva esclusa;
- sono state invitate a presentare offerta le ditte: Moretti spa; Orthomax srl; Media Reha srl con socio unico; Alea di Dadone Silvio e C. sas; Il Point srl; Vassilli srl; Officina Ortopedica Ferrero;
- entro il termine stabilito per le ore 12:00 del giorno 20 marzo 2024 hanno presentato offerta le seguenti ditte:
 - Officina Ortopedica Ferrero di Venaria Reale (TO)
 - Vassilli srl di Saonara (PD)
 - Il Point srl di Verona (VR)

CONSIDERATO che l'affidamento della fornitura viene effettuato previa verifica dell'idoneità e della conformità alla configurazione ed alle caratteristiche tecniche indispensabili ed obbligatorie previste a pena di esclusione, con la valutazione espressa insindacabilmente da questa ASST sulla base di valutazioni e criteri di comparazione discrezionali che tengono conto sia dell'elemento economico che degli elementi tecnico qualitativi dell'offerta;

VISTE le offerte economiche presentate dalle ditte concorrenti come di seguito riportate:

- Officina Ortopedica Ferrero srl di Venaria Reale (TO) € 47.687,50 iva escl.
- Vassilli srl di Saonara (PD) € 57.939,00 iva escl.
- Il Point srl di Verona (VR) € 95.550,00 iva escl.;

Determina n. 444 del 31/05/2024

Fascicolo 164/2024 CI: 1.06.03
Proposta n. 1078/2024

DATO ATTO che tutte le offerte pervenute superano l'importo presunto di fornitura determinato sulla base del prezzo di aggiudicazione della Convenzione ARIA_2020_017 lotto 7;

RITENUTO comunque di procedere alla valutazione della migliore offerta tenuto conto della necessità di garantire la fornitura degli ausili in parola;

VISTO il parere, conservato in atti, espresso dal Dott. Francesco Ferraro, Direttore della Struttura di Riabilitazione Neuromotoria del Presidio Ospedaliero di Bozzolo, secondo cui l'offerta presentata dalla ditta Officina Ortopedica Ferrero srl, prima in graduatoria in ordine di prezzo, è ritenuta idonea in quanto rispondente a tutti i requisiti richiesti;

VERIFICATA la completezza e la regolarità della documentazione amministrativa presentata dalla suddetta ditta offerente e accertata, ai sensi dell'art. 96 del D.Lgs. n. 36/2023, la sussistenza dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94, 95 e 98 del medesimo codice;

RITENUTO quindi di procedere, sulla base degli esiti della procedura, all'affidamento della fornitura di carrozzine a spinta con telaio basculante e divaricatori per pazienti assistiti nell'ambito dell'assistenza protesica domiciliare, a favore della ditta Officina Ortopedica Ferrero srl di di Venaria Reale (TO);

CONSIDERATO che, con riferimento al quantitativo necessario, corrispondente alla somma di quanto ordinato nella convenzione ARIA sopra citata con richieste di consegna n. 167569306 del 05/04/2023 e n. 176347202 del 17/11/2023, il costo della fornitura sulla base delle condizioni offerte è determinabile in € 47.687,50 (iva esclusa), così come riportato nel prospetto allegato (Allegato n.1);

RITENUTO, pertanto, di approvare e di autorizzare l'acquisto presso la Ditta Officina Ortopedica Ferrero srl dei prodotti sopra indicati, alle condizioni economiche offerte, sulla base del quantitativo richiesto, provvedendo conseguentemente ad addebitare il maggior costo sostenuto alla ditta Surace spa per le motivazioni sopra citate;

DATO ATTO che a parità di consumi teorici annui il presente affidamento comporta una maggiore spesa pari ad € 35.646,96 rispetto alla spesa precedentemente sostenuta per l'acquisto degli stessi ausili;

DATO ATTO che per ragioni di urgenza ed indifferibilità, al fine di garantire l'immediata disponibilità dei prodotti necessari alla tutela della salute degli assistiti, conclusa la

Determina n. 444 del 31/05/2024

Fascicolo 164/2024 CI: 1.06.03
Proposta n. 1078/2024



procedura sopra citata, potrebbe essere necessario provvedere a dare anticipatamente avvio all'esecuzione del contratto, salvi ed impregiudicati gli esiti dei controlli e delle verifiche sul possesso dei requisiti prescritti e circa l'insussistenza di cause di esclusione;

DATO ATTO che l'importo della presente aggiudicazione concorre alla determinazione del fondo incentivante per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. 50/2016, secondo le disposizioni del Regolamento Aziendale approvato con Decreto n. 730 del 30/06/2023, in quanto compatibile con le nuove disposizioni di cui all'art. 45 del DLgs n. 36/2023;

RITENUTO di autorizzare la stipula del contratto, ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), già individuato nel Dr. Giacomo Giatti, Dirigente della Struttura Appalti lavori servizi tecnici e beni mobili patrimoniali, per la fase della programmazione progettazione ed affidamento, è individuato, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, nel Dr. Raffaele Bonora, Dirigente della Struttura appalti fornitura beni e servizi sanitari per la fase dell'esecuzione;

RITENUTO di nominare, tenuto conto delle indicazioni della Direzione Generale e secondo quanto previsto dall'art. 114 del D.Lgs. n. 36/2023, dopo averne preventivamente verificata l'assenza di motivi di incompatibilità e di conflitto di interesse, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Dott. Alessandro Amadini, Responsabile professioni sanitarie basso mantovano, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti la fornitura di cui trattasi;

TENUTO CONTO che il responsabile del procedimento **BONI ANTONELLA** attesta la completezza, la regolarità e la legittimità dell'istruttoria;

DATO ATTO che il Direttore della Struttura Complessa Bilancio - Programmazione Finanziaria e Contabilità attesta la regolarità contabile e l'imputazione a Bilancio derivante dal presente provvedimento;

DETERMINA

Determina n. 444 del 31/05/2024

Fascicolo 164/2024 CI: 1.06.03

Proposta n. 1078/2024

1. di affidare la fornitura di carrozzine a spinta con telaio basculante e divaricatori per pazienti assistiti nell'ambito dell'assistenza protesica domiciliare afferenti al Servizio Unificato di Protesica e Integrativa (SUPI) comprendente le ASST di Mantova, Cremona e Crema, alla Ditta Officina Ortopedica Ferrero srl di Venaria Reale (TO), espletata in danno della ditta Surace spa, aggiudicataria del lotto n. 7 della Convenzione ARIA_2020_017, alle condizioni economiche offerte specificate nel prospetto di aggiudicazione allegato (Allegato);
2. di dare atto che i quantitativi richiesti corrispondono alla somma delle richieste di consegna n. 167569306 del 05/04/2023 e n. 176347202 del 17/11/2023, rimaste inevase dalla ditta Surace spa;
3. di dare atto che l'affidamento in parola avrà durata convenzionale di 6 (sei) mesi decorrenti dalla data di adozione del presente atto e comunque fino al 30/11/2024 al fine di consentire la consegna dei prodotti in una o più tranches, a seconda delle esigenze di questa ASST;
4. di dare atto che la presente aggiudicazione comporta, per il suddetto periodo, una spesa complessiva presunta pari ad € 49.595,00 (iva 4% inclusa), che viene conteggiata sul conto patrimoniale n. 30204040 del Bilancio d'esercizio dell'anno 2024;
5. di autorizzare la stipula del contratto, ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs n. 36/2023;
6. di nominare, tenuto conto delle indicazioni della Direzione Generale e secondo quanto previsto dall'art. 114 del D.Lgs. n. 36/2023, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Dott. Alessandro Amadini, Responsabile professioni sanitarie basso mantovano, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti la fornitura di cui trattasi;
7. di provvedere ad addebitare il maggior costo sostenuto rispetto alle condizioni della convenzione ARIA_2020_017, Lotto 7 alla ditta Surace spa per le motivazioni in premessa citate;
8. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line sul sito istituzionale aziendale, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 17 della L.R. 33/2009, nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

Determina n. 444 del 31/05/2024

Fascicolo 164/2024 CI: 1.06.03
Proposta n. 1078/2024



Carlo Poma

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ASST Mantova

IL DIRETTORE della STRUTTURA

PANARELLI CESARINO

(atto firmato digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge)

Determina n. 444 del 31/05/2024

Fascicolo 164/2024 CI: 1.06.03

Proposta n. 1078/2024