



Carlo Poma

Sistema Socio Sanitario



Regione  
Lombardia

ASST Mantova

**DETERMINA n. 553 del 28/06/2024**

**STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI**

**OGGETTO: FORNITURA DI FOCACCE CONFEZIONATE PER I PAZIENTI SOTTOPOSTI A DIALISI PRESSO IL PRESIDIO OSPEDALIERO DI MANTOVA PER LA DURATA DI 36 MESI - AFFIDAMENTO DIRETTO PREVIA RICHIESTA DI PREVENTIVI**

Direttore Struttura: **PANARELLI CESARINO**  
Responsabile procedimento: **GIATTI GIACOMO**

**Determina n. 553 del 28/06/2024**

Fascicolo 157/2024 CI: 1.06.03

Proposta n. 1283/2024

## IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI

Nell'esercizio delle attribuzioni conferite dal Direttore Generale con decreto n. 993 del 05/08/2021, in attuazione degli articoli 16 e 17 d.lgs 30 marzo 2001, n. 165 e dell'art. 15 bis del d.lgs 30 dicembre 1992, n. 502;

PREMESSO che:

- con Determina n. 858 del 14.07.2022 è stata affidata la fornitura di focacce da somministrare ai pazienti sottoposti a dialisi al termine delle sedute per un periodo di 36 mesi a favore dell'operatore economico LIBRA ETS di Mantova;
- il contratto è in scadenza il 30.06.2024;

CONSIDERATO che è stata richiesta la prosecuzione del servizio in essere come da nota conservata in atti, prot. 26667 del 16.05.2024 del Sig. Nicola Marchetti, Coordinatore della Cucina del P.O. di Mantova;

PREMESSO che le cooperative sociali denominate di tipo "B" ai sensi dell'art. 1 della legge n. 381/1991, hanno lo scopo di perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana ed all'integrazione sociale dei cittadini attraverso lo svolgimento di attività diverse finalizzate all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate;

VISTO E RICHIAMATO l'art. 5 della legge n. 381/1991 e s.m.i., che prevede la possibilità per gli enti pubblici, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della Pubblica Amministrazione, di stipulare convenzioni con cooperative sociali che svolgono attività di cui all'art. 1, comma 1, lett. b) della legge n. 381/1991 e s.m.i., per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato, al netto dell'I.V.A., sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'art. 4, comma 1, Legge n. 381/1991;

RICHIAMATI:

- l'art. 61 del D.Lgs. n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici";
- gli artt. 4 e 5 della L. 381/91 e smi;
- la legge 18 novembre 2003 n. 21 "Norme per la cooperazione in Lombardia";
- la legge regionale (Lombardia) 14 febbraio 2008 n. 1" Testo Unico delle leggi regionali in materia di volontariato, cooperazione sociale, associazionismo e società di mutuo soccorso";
- la D.G.R. di Regione Lombardia 1353/2011;

### **Determina n. 553 del 28/06/2024**

Fascicolo 157/2024 CI: 1.06.03  
Proposta n. 1283/2024

- la Deliberazione ANAC n. 32/2016; Ritenuto di dover procedere, preliminarmente all'avvio delle procedure di affidamento, allo svolgimento di un'indagine di mercato finalizzata alla raccolta di manifestazioni di interesse di cooperative sociali di tipo "B" di cui alla L. 381/91, in conformità alle linee guida formulate dall'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici con determinazione n. 32/2016;

CONSIDERATO che:

- l'A.S.S.T. di Mantova, al fine di garantire principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza, ha pubblicato sul proprio sito aziendale, nell'apposita sezione, e sulla Piattaforma Sintel di Aria S.p.a. un avviso esplorativo di mercato, volto ad acquisire eventuali manifestazioni di interesse riservato alle Cooperative Sociali di Tipo B ai fini dell'affidamento della fornitura;
- entro il termine fissato per la presentazione delle manifestazioni di interesse, è pervenuta l'istanza da parte della seguente Cooperativa: SAPORI DI LIBERTÀ SOC. COOP. SOC ONLUS di Mantova;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 1 comma 449 della L. 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art. 7 comma 1 del Decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52, convertito nella L. 6 luglio 2012, n. 94 "nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui all'art. 26 della L. 23 dicembre 1999, n. 488 e successive modificazioni e dell'art. 58 della L. 23 dicembre 2000, n. 388, gli Enti del Servizio Sanitario nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle Centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali o convenzioni quadro stipulate da Consip SpA";

DATO ATTO che una fornitura di cui sopra non è al momento oggetto di Convenzioni attive ARIA Spa o CONSIP Spa, nè oggetto di programmazione sanitaria a livello regionale ed attribuite al medesimo soggetto aggregatore;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 50 del DLgs 31 marzo 2023 n. 36 le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 del medesimo Decreto, con la modalità dell'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

DATO ATTO che ricorrono i presupposti legittimanti il ricorso alla procedura di affidamento diretto di cui all'art. 50 comma 1 lett. b) del DLgs 31 marzo 2023 n. 36, nel rispetto dei principi di cui al Libro Primo Parte I e Parte II e del principio di rotazione degli affidamenti

## **Determina n. 553 del 28/06/2024**

Fascicolo 157/2024 CI: 1.06.03  
Proposta n. 1283/2024

di cui all'art. 49 del medesimo decreto, tenuto conto del valore economico del servizio da affidare di importo inferiore ad € 140.000,00 (al netto dell'IVA);

DATO ATTO della definizione di "affidamento diretto" di cui all'art. 3 dell'All. I.1 del citato D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, secondo cui trattasi di affidamento di un contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice;

RICHIAMATI i pareri del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 753 del 12.10.2020 e n. 764 del 20.10.2020 (quest'ultimo richiamato dalla sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108), riferiti alla disciplina transitoria di cui all'art. 1, comma 2 del DL 16.07.2020 n. 76 in deroga all'art. 36, comma 2 lett. a), del previgente D.Lgs n. 50/2016, analogamente in parte riferibili alla nuova disciplina normativa sopra citata;

DATO ATTO che ai sensi dei predetti pareri:

- l'affidamento diretto non presuppone una particolare motivazione, nè lo svolgimento di preventive indagini di mercato;
- nel caso di affidamento diretto ai sensi delle predette disposizioni, non è neppure prescritto l'obbligo di richiedere preventivi;
- l'eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una *best practice*, sempre che non comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento;
- negli affidamenti diretti, non essendovi confronto competitivo, anche l'eventuale raffronto tra preventivi non presuppone l'utilizzo di uno specifico criterio di aggiudicazione (come confermato dalla sopra citata sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108) essendo espressamente previsto solo per la diversa procedura negoziata senza bando, come confermato dall'art. 50 comma 4 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36;
- quanto all'eventuale richiesta di preventivi ed alle relative modalità, rientra nella discrezionalità della stazione appaltante determinare le modalità attraverso cui addivenire all'individuazione del contraente diretto;

CONSIDERATO che il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, ai sensi del sopra citato all'art. 49 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, secondo il quale è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, può essere motivatamente derogato con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché alla accurata esecuzione del

## **Determina n. 553 del 28/06/2024**

Fascicolo 157/2024 CI: 1.06.03  
Proposta n. 1283/2024



precedente contratto, con conseguente possibilità che il contraente uscente possa essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto;

CONSIDERATO altresì che, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente, il cui rispetto di norma comporta il divieto di invitare a partecipare alla procedura successiva il contraente uscente e gli operatori economici precedentemente invitati e non affidatari, il principio di rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedura comunque aperta al mercato, nella quale la stazione appaltante non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione, come confermato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione nelle Linee Guida n. 4 del 10 luglio 2019, da ritenersi ancora valide, in quanto non sostituite per la disciplina dell'affidamento diretto dall'All.to II.1 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36;

DATO ATTO quindi che, con riguardo alla procedura di affidamento diretto a cui si riferiscono i suddetti pareri ministeriali, la giurisprudenza e le disposizioni normative sopra citate, se ne desume:

- l'assenza di un obbligo di consultazione preventiva di diversi operatori economici;
- l'assenza di un obbligo di esperire una procedura competitiva per l'affidamento del contratto;
- la possibilità di effettuare una scelta discrezionale dell'operatore economico (anche nel caso di previo interpello di più operatori economici), purché in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- l'assenza dell'obbligo di definire preventivamente specifici criteri di aggiudicazione individuati tra quelli previsti dal codice degli appalti;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 48 comma 2 del DLgs 31 marzo 2023 n. 36, in relazione al predetto servizio non è accertabile l'esistenza di un interesse transfrontaliero certo, tenuto conto dell'oggetto del servizio, del suo importo, del luogo e dei tempi di esecuzione e delle sue caratteristiche tecniche;

DATO ATTO che, l'avvio della procedura per l'aggiudicazione del servizio sopra citato risulta autorizzato nell'ambito della programmazione degli acquisti di importo inferiore a € 140.000,00, adottata con decreto n. 16 del 03/01/2024, ai sensi del Regolamento per l'affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria approvato con Delibera n. 1087 del 27 dicembre 2018;

DATO ATTO altresì che:

## **Determina n. 553 del 28/06/2024**

Fascicolo 157/2024 CI: 1.06.03

Proposta n. 1283/2024



- l'importo non superabile, per un periodo di 36 mesi presupponendo un fabbisogno stimato pari ad 65.730 focaccine è stato determinato in € 52.584,00;
- il periodo di durata contrattuale è stato determinato in 36 mesi a decorrere dal 01.07.2024;

ATTESO che è stato invitato a presentare offerta la seguente Cooperativa sociale: SAPORI DI LIBERTÀ SOC. COOP. SOC ONLUS di Mantova;

CONSIDERATO che, entro il termine fissato per la presentazione dell'offerta è pervenuta l'offerta presentata da parte dell'operatore SAPORI DI LIBERTÀ SOC. COOP. SOC ONLUS di Mantova, per un importo pari ad € 51.269,40 oltre iva al 4%;

VERIFICATA la completezza e la regolarità della documentazione amministrativa presentata dalle suddette ditte offerenti e accertata ai sensi dell'art. 96 del D. Lgs. n. 36/2023 la sussistenza dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94, 95 e 98 del medesimo codice;

DATO ATTO che ai sensi dell'articolo 7 della Lettera di invito era previsto che il contraente sarebbe stato individuato in base alla congruità del servizio offerto rispetto al prezzo, secondo i seguenti elementi di negoziazione:

- Relazione tecnica;
- Prezzo;

ACQUISITO il parere tecnico, conservato in atti, prot. n. 34715 del 25.06.2024, del Sig. Nicola Marchetti, Coordinatore della Cucina del P.O. di Mantova il quale ritiene l'offerta presentata dall' Operatore economico idonea con le esigenze di ASST;

RITENUTO, pertanto, di procedere, in urgenza, all'affidamento, ai sensi del 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs 31 marzo 2023 n. 36 della fornitura di focacce da somministrare ai pazienti sottoposti a dialisi al termine delle sedute, per il periodo 01.07.2024 – 30.06.2027, a favore della Cooperativa dell'operatore SAPORI DI LIBERTÀ SOC. COOP. SOC ONLUS di Mantova, che ha offerto un importo pari ad € 51.269,40 oltre iva 4%;

## **Determina n. 553 del 28/06/2024**



DATO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, è stato individuato nel Dr. Cesarino Panarelli, Direttore della Struttura Complessa Gestione Acquisti;

RITENUTO di nominare, tenuto conto delle indicazioni della Direzione Generale e secondo quanto previsto dall'art. 114 del D. Lgs. n. 36/2023, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, il Sig. Nicola Marchetti, Coordinatore della Cucina del P.O. di Mantova, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti il servizio di cui trattasi;

PRECISATO che il suddetto affidamento, verrà contabilizzato sul conto economico n. 80106500 (prodotti alimentari) dei bilanci d'esercizio 2024/2027 di questa Azienda Socio Sanitaria Territoriale;

DATO ATTO che per ragioni di urgenza ed indifferibilità, al fine di garantire l'immediata disponibilità del servizio, conclusa la procedura sopra citata, potrebbe essere necessario provvedere a dare anticipatamente avvio all'esecuzione del contratto, salvi ed impregiudicati gli esiti dei controlli e le verifiche del possesso dei requisiti prescritti e dell'insussistenza di cause di esclusione che verranno effettuati prima della stipula del contratto stesso, tenuto conto di quanto previsto dall'art. 8 comma 1 lett. a) del DL 16 luglio 2020, n. 76 convertito nella L. 11 settembre 2020, n.120;

TENUTO CONTO che il responsabile del procedimento **GIATTI GIACOMO** attesta la completezza, la regolarità e la legittimità dell'istruttoria;

DATO ATTO che il Direttore della Struttura Complessa Bilancio - Programmazione Finanziaria e Contabilità attesta la regolarità contabile e l'imputazione a Bilancio derivante dal presente provvedimento;

## DETERMINA

1. di affidare, ai sensi del 50 comma 1 lett. b) del DLgs 31 marzo 2023 n.36, la fornitura di focacce da somministrare ai pazienti sottoposti a dialisi al termine delle sedute, per il periodo 01.07.2024 – 30.06.2027, a favore della Cooperativa dell'operatore SAPORI DI LIBERTÀ SOC. COOP. SOC ONLUS di Mantova, che ha offerto un importo pari ad € 53.320,18 iva inclusa al 4%;

### Determina n. 553 del 28/06/2024



2. di dare atto che la presente aggiudicazione comporta, per il suddetto periodo, una spesa che viene conteggiata sul conto economico n. 80106500 (prodotti alimentari) dei bilanci d'esercizio 2024/2027;
3. di dare atto che Responsabile Unico del Progetto (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, è stato individuato nel Dr. Cesarino Panarelli, Direttore della Struttura Complessa Gestione Acquisti;
4. di nominare, tenuto conto delle indicazioni della Direzione Generale e secondo quanto previsto dall'art. 114 del D. Lgs. n. 36/2023, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, il Sig. Nicola Marchetti, Coordinatore della Cucina del P.O. di Mantova, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti il servizio di cui trattasi;
5. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line sul sito istituzionale aziendale, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 17 della L.R. 33/2009, nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

IL DIRETTORE della STRUTTURA

**PANARELLI CESARINO**

(atto firmato digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge)