



Carlo Poma

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ASST Mantova

**DECRETO N. 682 DEL 28/06/2024
DEL DIRETTORE GENERALE**

**OGGETTO: DETERMINAZIONI IN MERITO ALLA GESTIONE DELL'AREA MATERNO-
INFANTILE PRESSO LE SEDI PERIFERICHE DI ASOLA E BORGO MANTOVANO -
PER IL TRIMESTRE LUGLIO 2024 - SETTEMBRE 2024 - AFFIDAMENTO DIRETTO**

Azienda Socio Sanitaria Territoriale di Mantova

Strada Lago Paiolo 10 - 46100 Mantova | www.asst-mantova.it
Centralino 0376 2011 | Codice Fiscale e Partita Iva 02481840201

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che l'A.S.S.T di Mantova, per fronteggiare lo stato di grave carenza di organico di personale medico, accentuato dal periodo estivo, presso le strutture periferiche di Asola e Borgo Mantovano, ha l'esigenza di attivare, in estrema urgenza al fine di non interrompere un servizio di pubblico interesse, un servizio medico di copertura turni, per un periodo di tre mesi;

PRESO ATTO che:

- questa A.S.S.T. ha indetto un concorso per pediatri con decreto n. 1199 del 07/11/2023 con termine di scadenza il 04/01/2024; il concorso è stato espletato il 25/03/2024 e la graduatoria è stata recepita con decreto n. 357 del 11/04/2024 con tutti i sei candidati specializzandi; i candidati dalla 1° alla 5° posizione accetteranno assunzione solo successiva-mente al conseguimento della specializzazione e il candidato 6° classificato accetterà l'assunzione con Decreto Calabria;
- questa A.S.S.T. ha indetto concorso in ostetricia-ginecologia con decreto n 49 del 09/01/2024 con termine di scadenza il 29/02/2024; il concorso è stato espletato il 10/04/2024 e le graduatorie sono state recepite con decreto n. 421 del 24/04/2024 che prevede un candidato specialista e 21 candidati specializzandi; la graduatoria degli specialisti è esaurita e la graduatoria degli specializzandi è utilizzata per assunzioni ai sensi del Decreto Calabria sino alla 11° posizione compresa;
- questa A.S.S.T. ha indetto altresì un avviso per conferimento di incarichi di lavoro autonomo con decreto n.154 del 09.02.2024 e con scadenza 31.12.2024 con ricognizione setti-manale delle domande pervenute; ad oggi sono stati attivati n.7 contratti di lavoro autonomo 5 dei quali con pediatri in quiescenza per i quali la norma ad oggi consente la contrattualizzazione fino al 31.12.2024;
- questa A.S.S.T ha stipulato con decreto. n. 607/2024 un accordo quadro per l'utilizzo di personale medico per attività prestata da medici specialisti pediatri dell'A.S.S.T Spedali Civili di Brescia per la copertura di turni presso il Presidio Ospedaliero di Asola; la suddetta convenzione nel periodo estivo assicura un contributo limitato alla copertura turni del Presidio di Asola per esigenze organizzative di fruizione ferie degli operatori di ASST Spedali Civili di Brescia;

ATTESO che tutte le suddette misure organizzative non risultano sufficienti ad assicurare una completa copertura dei turni da espletare per le esigenze della S.C. di Pediatria di Asola e della S.C. di Pediatria con Punto nascita e di Ginecologia di Borgo Mantovano, nonostante una rimodulazione dell'offerta presso la SC Pediatria del P.O. di Asola;

DATO ATTO che la DGR N° XII/1514 del 13 dicembre 2023 è stata sospesa, dal Tar della Lombardia, in via cautelare *"limitatamente alle parti in cui si dispone che non siano ulteriormente autorizzati nuovi contratti di esternalizzazione di servizi sanitari core"*, fissando per la trattazione di merito del ricorso l'udienza pubblica del 24 ottobre 2024;

VISTA la DGR N° XII/2588 del 21.06.2024 avente ad oggetto “*Determinazioni in ordine al modello di funzionamento delle centrali operative territoriali (COT)*” la quale prevede che “*le strutture sanitarie pubbliche possano attivare, previa autorizzazione della Direzione Generale Welfare, per il trimestre luglio 2024 – settembre 2024 tutti i canali normativamente previsti per il reclutamento del personale in considerazione della necessità di avere a disposizione del sistema sanitario il maggior numero di risorse possibili*”;

RICHIESTA autorizzazione a Regione Lombardia circa l’attivazione del servizio predetto, con apposita nota, prot. n 34560/2024;

ACQUISITO, con apposita nota Protocollo numero G1.2024.0025136 del 26.06.2024, da parte di Regione Lombardia il parere favorevole per quanto richiesto;

RICHIAMATA, con nota del RUP, in atti, l’applicazione del comma 5-bis della Legge n. 56/2023 di conversione del DL n. 34/2023 il quale prevede che “*Le disposizioni di cui ai commi 1, 2, 4 e 5 non si applicano agli affidamenti in atto e alle procedure di affidamento in corso di svolgimento o per le quali sia stata pubblicata la determinazione di contrarre, o altro atto equivalente, entro dodici mesi successivi alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto. La durata degli affidamenti di cui al presente comma non può in ogni caso eccedere dodici mesi dalla data di sottoscrizione del relativo contratto ovvero, per i contratti in corso, dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto*”;

CONSIDERATO altresì che non si intende interrompere un servizio pubblico;

VERIFICATA l’impossibilità di utilizzare personale già in servizio sia dipendente sia in regime di convenzione con il Servizio Sanitario Nazionale ai sensi del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, di assumere gli idonei collocati in graduatorie concorsuali in vigore relative all’assunzione di personale dipendente e di avvalersi in regime di convenzione del personale iscritto nelle graduatorie per l’assistenza specialistica ambulatoriale interna, nonché di espletare le procedure di reclutamento del personale medico;

DATO ATTO:

- che, ai sensi dell’art. 50 del DLgs 31 marzo 2023 n. 36 le stazioni appaltanti procedono all’affidamento dei contratti di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 14 del medesimo Decreto, con la modalità dell’affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- che ricorrono i presupposti legittimanti il ricorso alla procedura di affidamento diretto di cui all’art. 50 comma 1 lett. b) del DLgs 31 marzo 2023 n. 36, nel rispetto dei principi di cui al Libro Primo Parte I e Parte II e del principio di rotazione degli affidamenti di cui all’art. 49

del medesimo decreto, tenuto conto del valore economico del servizio da affidare di importo inferiore ad € 140.000,00 (al netto dell'IVA);

- della definizione di “affidamento diretto” di cui all’art. 3 dell’All. I.1 del citato D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, secondo cui trattasi di affidamento di un contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all’articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice;

RICHIAMATI i pareri del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 753 del 12.10.2020 e n. 764 del 20.10.2020 (quest’ultimo richiamato dalla sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108), riferiti alla disciplina transitoria di cui all’art. 1, comma 2 del DL 16.07.2020 n. 76 in deroga all’art. 36, comma 2 lett. a), del previgente D.Lgs n. 50/2016, analogamente in parte riferibili alla nuova disciplina normativa sopra citata;

DATO ATTO che ai sensi dei predetti pareri:

- l’affidamento diretto non presuppone una particolare motivazione, nè lo svolgimento di preventive indagini di mercato;
- nel caso di affidamento diretto ai sensi delle predette disposizioni, non è neppure prescritto l’obbligo di richiedere preventivi;
- l’eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una *best practice*, sempre che non comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento;
- negli affidamenti diretti, non essendovi confronto competitivo, anche l’eventuale raffronto tra preventivi non presuppone l’utilizzo di uno specifico criterio di aggiudicazione (come confermato dalla sopra citata sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108) essendo espressamente previsto solo per la diversa procedura negoziata senza bando, come confermato dall’art. 50 comma 4 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36;
- quanto all’eventuale richiesta di preventivi ed alle relative modalità, rientra nella discrezionalità della stazione appaltante determinare le modalità attraverso cui addivenire all’individuazione del contraente diretto;

CONSIDERATO che il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, ai sensi del sopra citato all’art. 49 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, secondo il quale “è vietato l’affidamento o l’aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, può essere motivatamente derogato con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché alla accurata esecuzione del precedente contratto, con conseguente possibilità che il contraente uscente possa essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto”;

CONSIDERATO altresì che, con riferimento all’affidamento immediatamente precedente, il

cui rispetto di norma comporta il divieto di invitare a partecipare alla procedura successiva il contraente uscente e gli operatori economici precedentemente invitati e non affidatari, il principio di rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedura comunque aperta al mercato, nella quale la stazione appaltante non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione, come confermato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione nelle Linee Guida n. 4 del 10 luglio 2019, da ritenersi ancora valide, in quanto non sostituite per la disciplina dell'affidamento diretto dall'All.to II.1 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36;

DATO ATTO altresì che l'importo non superabile, per un periodo di 3 mesi presupponendo un fabbisogno stimato pari a n.15 turni da dodici ore/mensili per esigenze di Asola e n.25 turni da dodici ore/mensili per esigenze di Borgo Mantovano;

ATTESO che è stato invitato a presentare offerta l'Operatore economico: NOVAMEDICA SOC. COOP. SOCIALE ONLUS con sede legale in Bologna Prov. BO, Partita IVA /Codice Fiscale 03135411209,

CONSIDERATO che, entro il termine fissato per la presentazione dell'offerta è pervenuta l'offerta presentata da parte dell'operatore NOVAMEDICA SOC. COOP. SOCIALE ONLUS con sede legale in Bologna Prov. BO, Partita IVA /Codice Fiscale 03135411209, per un importo pari ad € 139.680,00 iva esente;

VERIFICATA la completezza e la regolarità della documentazione amministrativa presentata dalle suddette ditte offerenti e accertata ai sensi dell'art. 96 del D. Lgs. n. 36/2023 la sussistenza dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94, 95 e 98 del medesimo codice;

RITENUTO, pertanto, di procedere, in urgenza, all'affidamento, ai sensi del 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs 31 marzo 2023 n. 36 del servizio medico di copertura turni per le esigenze dell'area materno-infantile e di ginecologia nei presidi periferici di Pieve e Asola, vista la carenza di personale medico, per un periodo di tre mesi a decorrere dal 01.07.2024, a favore dell'operatore economico NOVAMEDICA SOC. COOP. SOCIALE ONLUS con sede legale in Bologna Prov. BO, Partita IVA /Codice Fiscale 03135411209, per un importo pari ad € 139.680,00 iva esente;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, è stato individuato nel Dr. Giatti Giacomo, Dirigente della Struttura Complessa Gestione Acquisti;

RITENUTO di nominare, tenuto conto delle indicazioni della Direzione Generale e secondo quanto previsto dall'art. 114 del D. Lgs. n. 36/2023, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, il Dott. Claudio Giacomozzi, Direttore Struttura Pediatria

Asola, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti il servizio di cui trattasi;

PRECISATO che il suddetto affidamento, verrà contabilizzato sul conto e sul conto economico n. 80251550 (servizi sanitari resi da terzi) del bilancio di esercizio 2024;

PRESO ATTO dell'attestazione di regolarità e di legittimità del presente provvedimento espressa da PANARELLI CESARINO Direttore della Struttura GESTIONE ACQUISTI, e da GIATTI GIACOMO, responsabile del procedimento;

DATO ATTO che il Direttore della Struttura Complessa Bilancio - Programmazione Finanziaria e Contabilità attesta la regolarità contabile e l'imputazione a Bilancio derivante dal presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Socio Sanitario;

DECRETA

1. di affidare, ai sensi del 50 comma 1 lett. b) del DLgs 31 marzo 2023 n.36, per fronteggiare lo stato di grave carenza di organico di personale medico, per necessità ed urgenza, il servizio medico di copertura turni per le esigenze dell'area materno-infantile e di ginecologia nei presidi periferici di Pieve e Asola, per un periodo di tre mesi a decorrere dal 01.07.2024 inferiore ai dodici mesi, a favore dell'operatore economico NOVAMEDICA SOC. COOP. SO-CIALE ONLUS con sede legale in Bologna Prov. BO, Partita IVA /Codice Fiscale 03135411209, per un importo pari ad € 139.680,00 iva esente;
2. di dare atto che la presente aggiudicazione comporta, per il suddetto periodo, una spesa che viene conteggiata sul conto e sul conto economico n. 80251550 (servizi sanitari resi da terzi) del bilancio di esercizio 2024;
3. di dare atto che Responsabile Unico del Progetto (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, è stato individuato nel Dr. Giatti Giacomo, Dirigente della Struttura Complessa Gestione Acquisti;
4. di nominare, tenuto conto delle indicazioni della Direzione Generale e secondo quanto previsto dall'art. 114 del D. Lgs. n. 36/2023, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, il Dott. Claudio Giacomozzi, Direttore Struttura Pediatria Asola, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e

clausole contenute nei documenti regolamentanti il servizio di cui trattasi

5. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line sul sito istituzionale aziendale, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 17 della L.R. 33/2009, nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

PRESO ATTO dei pareri di

DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SANITARIO
DIRETTORE SOCIOSANITARIO

AVALDI GUIDO
LORENZONI MARIANNA
BELLANI ANGELA

DIRETTORE GENERALE
GEROLA ANNA

(atto firmato digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge)