



Carlo Poma

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ASST Mantova

DETERMINA n. 1082 del 20/11/2024

STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI

OGGETTO: SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE E SPARGIMENTO SALE STAGIONE INVERNALE 2024/2025 PER L'AREA MANTOVA - AFFIDAMENTO DIRETTO

Direttore Struttura: **PANARELLI CESARINO**
Responsabile procedimento: **PANARELLI CESARINO**

Determina n. 1082 del 20/11/2024

Fascicolo 574/2024 CI: 1.06.03

Proposta n. 2457/2024



IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI

Nell'esercizio delle attribuzioni conferite dal Direttore Generale con decreto n. 993 del 05/08/2021, in attuazione degli articoli 16 e 17 d.lgs 30 marzo 2001, n. 165 e dell'art. 15 bis del d.lgs 30 dicembre 1992, n. 502;

PREMESSO che si rende necessario procedere all'affidamento del servizio di sgombero neve e spargimento sale per la stagione invernale 2024/2025, presso le aree esterne di pertinenza del Comune di Mantova dell'ASST di Mantova;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 1 comma 449 della L. 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art. 7 comma 1 del Decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52, convertito nella L. 6 luglio 2012, n. 94 "nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui all'art. 26 della L. 23 dicembre 1999, n. 488 e successive modificazioni e dell'art. 58 della L. 23 dicembre 2000, n. 388, gli Enti del Servizio Sanitario nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle Centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali o convenzioni quadro stipulate da Consip SpA";

DATO ATTO che un servizio di cui sopra non è al momento oggetto di Convenzioni attive ARIA Spa o CONSIP Spa, né oggetto di programmazione sanitaria a livello regionale ed attribuite al medesimo soggetto aggregatore;

CONSIDERATO che:

- l'A.S.S.T. di Mantova, al fine di garantire i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza, ha pubblicato sul proprio sito aziendale, nell'apposita sezione dell'Amministrazione Trasparente, e sulla Piattaforma Sintel di Aria S.p.a., un avviso esplorativo di mercato, volto ad acquisire eventuali manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici ai fini dell'affidamento del servizio in oggetto;
- entro il termine fissato per la presentazione delle manifestazioni di interesse, non sono pervenute istanze, pertanto l'avviso è andato deserto;
- il servizio in argomento, di difficile quantificazione, in quanto legato alle condizioni meteorologiche, è stato fissato, sulla base della spesa storica degli ultimi anni, secondo una spesa presunta pari a €15.000,00 IVA esclusa;
- è stato richiesto un preventivo all'operatore economico Mantova Ambiente s.r.l. (MN), P.IVA: 02169280209;

Determina n. 1082 del 20/11/2024



ACQUISITA l'offerta presentata dall'operatore economico Mantova Ambiente s.r.l. (MN), P.IVA: 02169280209, conservata in atti, per l'area di Mantova, ritenuta congrua dal punto di vista tecnico dal Direttore della S.C. Gestione Tecnico Patrimoniale (protocollo n. 60289 del 19/11/2024);

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs del 31 marzo 2023 n. 36, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 del medesimo Decreto, con la modalità dell'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

DATO ATTO che ricorrono i presupposti legittimanti il ricorso alla procedura di affidamento diretto di cui all'art. 50 comma 1 lett. b) del DLgs 31 marzo 2023 n. 36, nel rispetto dei principi di cui al Libro Primo Parte I e Parte II e del principio di rotazione degli affidamenti di cui all'art. 49 del medesimo decreto, tenuto conto del valore economico del servizio da affidare di importo inferiore ad € 140.000,00 (al netto dell'IVA);

DATO ATTO della definizione di "affidamento diretto" di cui all'art. 3 dell'All. I.1 del citato D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, secondo cui trattasi di affidamento di un contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice;

RICHIAMATI i pareri del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 753 del 12.10.2020 e n. 764 del 20.10.2020 (quest'ultimo richiamato dalla sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108), riferiti alla disciplina transitoria di cui all'art. 1, comma 2 del DL 16.07.2020 n. 76 in deroga all'art. 36, comma 2 lett. a), del previgente D.Lgs n. 50/2016, analogamente in parte riferibili alla nuova disciplina normativa sopra citata;

DATO ATTO che ai sensi dei predetti pareri:

- l'affidamento diretto non presuppone una particolare motivazione, nè lo svolgimento di preventive indagini di mercato;
- nel caso di affidamento diretto ai sensi delle predette disposizioni, non è neppure prescritto l'obbligo di richiedere preventivi;

Determina n. 1082 del 20/11/2024

Fascicolo 574/2024 CI: 1.06.03

Proposta n. 2457/2024



- l'eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una *best practice*, sempre che non comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento;
- negli affidamenti diretti, non essendovi confronto competitivo, anche l'eventuale raffronto tra preventivi non presuppone l'utilizzo di uno specifico criterio di aggiudicazione (come confermato dalla sopra citata sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108) essendo espressamente previsto solo per la diversa procedura negoziata senza bando, come confermato dall'art. 50 comma 4 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36;
- quanto all'eventuale richiesta di preventivi ed alle relative modalità, rientra nella discrezionalità della stazione appaltante determinare le modalità attraverso cui addivenire all'individuazione del contraente diretto;

CONSIDERATO che il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, ai sensi del sopra citato all'art. 49 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, secondo il quale è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, può essere motivatamente derogato con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché alla accurata esecuzione del precedente contratto, con conseguente possibilità che il contraente uscente possa essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto;

CONSIDERATO altresì che, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente, il cui rispetto di norma comporta il divieto di invitare a partecipare alla procedura successiva il contraente uscente e gli operatori economici precedentemente invitati e non affidatari, il principio di rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedura comunque aperta al mercato, nella quale la stazione appaltante non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione, come confermato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione nelle Linee Guida n. 4 del 10 luglio 2019, da ritenersi ancora valide, in quanto non sostituite per la disciplina dell'affidamento diretto dall'All.to II.1 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36;

DATO ATTO quindi che, con riguardo alla procedura di affidamento diretto a cui si riferiscono i suddetti pareri ministeriali, la giurisprudenza e le disposizioni normative sopra citate, se ne desume:

- l'assenza di un obbligo di consultazione preventiva di diversi operatori economici;
- l'assenza di un obbligo di esperire una procedura competitiva per l'affidamento del contratto;

Determina n. 1082 del 20/11/2024

Fascicolo 574/2024 CI: 1.06.03

Proposta n. 2457/2024



- la possibilità di effettuare una scelta discrezionale dell'operatore economico (anche nel caso di previo interpello di più operatori economici), purché in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- l'assenza dell'obbligo di definire preventivamente specifici criteri di aggiudicazione individuati tra quelli previsti dal codice degli appalti;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 48 comma 2 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, in relazione al predetto servizio non è accertabile l'esistenza di un interesse transfrontaliero certo, tenuto conto dell'oggetto del servizio, del suo importo, del luogo e dei tempi di esecuzione e delle sue caratteristiche tecniche;

DATO ATTO che l'avvio della procedura per l'aggiudicazione del servizio sopra citato risulta autorizzato nell'ambito della programmazione degli acquisti di importo inferiore a € 140.000,00, adottata con decreto n. 16 del 03/01/2024, ai sensi del Regolamento per l'affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria approvato con Delibera n. 1087 del 27 dicembre 2018;

RITENUTO, pertanto, di procedere all'affidamento, ai sensi dell'articolo 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, del servizio di sgombero neve e spargimento sale per la stagione invernale 2024/2025, per l'area di Mantova all'operatore Mantova Ambiente s.r.l. (MN), P.IVA: 02169280209, per un importo stimato in quanto legato alle condizioni meteorologiche di € 15.000,00 oltre IVA;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, è stato individuato nel Dott. Cesarino Panarelli, Direttore della Struttura Complessa Gestione Acquisti;

RITENUTO di nominare secondo quanto previsto dall'art. 114 del D.Lgs. n. 36/2023, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto l'Arch. Roberto Zammattio, cui vengono demandati i compiti di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte dell'operatore economico aggiudicatario di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti il servizio di cui trattasi;

PRECISATO che:

Determina n. 1082 del 20/11/2024

Fascicolo 574/2024 CI: 1.06.03

Proposta n. 2457/2024



- il contratto ha decorrenza dalla data di adozione del presente provvedimento fino al 31.03.2025;
- il suddetto affidamento, stimato in € 15.000,00 oltre IVA, verrà contabilizzato sul conto economico 80450590 (servizio di manutenzione aree esterne in appalto) e 80450591 (TERR_servizio di manutenzione aree esterne in appalto) dei bilanci degli esercizi 2024/2025 di questa Azienda Socio Sanitaria Territoriale;

DATO ATTO che per ragioni di urgenza ed indifferibilità, al fine di garantire l'immediata disponibilità del servizio, conclusa la procedura sopra citata, potrebbe essere necessario provvedere a dare anticipatamente avvio all'esecuzione del contratto, salvi ed impregiudicati gli esiti dei controlli e le verifiche del possesso dei requisiti prescritti e dell'insussistenza di cause di esclusione che verranno effettuati prima della stipula del contratto stesso, tenuto conto di quanto previsto dall'art. 8 comma 1 lett. a) del DL 16 luglio 2020, n. 76 convertito nella L. 11 settembre 2020, n.120.

TENUTO CONTO che il responsabile del procedimento **PANARELLI CESARINO** attesta la completezza, la regolarità e la legittimità dell'istruttoria;

DATO ATTO che il Direttore della Struttura Complessa Bilancio - Programmazione Finanziaria e Contabilità attesta la regolarità contabile e l'imputazione a Bilancio derivante dal presente provvedimento;

DETERMINA

1. di affidare, per le ragioni esplicitate in preambolo, ai sensi del 50 comma 1 lett. b) del DLgs 31 marzo 2023 n. 36, il servizio di sgombero neve e spargimento sale stagione invernale 2024/2025 per l'area di Mantova all'operatore economico Mantova Ambiente s.r.l. (MN), P.IVA: 02169280209, per un importo stimato in quanto legato alle condizioni meteorologiche di 18.300,00 IVA compresa;
2. di dare atto che la presente aggiudicazione comporta, per il suddetto periodo, una spesa complessiva presunta pari ad € 18.300,00 IVA inclusa, sul conto economico 80450590 (servizio di manutenzione aree esterne in appalto) e 80450591 (TERR_servizio di manutenzione aree esterne in appalto) dei bilanci degli esercizi 2024/2025 di questa Azienda Socio Sanitaria Territoriale;

Determina n. 1082 del 20/11/2024



3. di dare atto che Responsabile Unico del Progetto (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, è stato individuato nel Dr. Cesarino Panarelli, Direttore della Struttura Complessa Gestione Acquisti;
4. di nominare, secondo quanto previsto dall'art. 114 del D.Lgs. n. 36/2023, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto l'Arch. Roberto Zammattio, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti il servizio di cui trattasi;
5. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line sul sito istituzionale aziendale, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 17 della L.R. 33/2009, nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

IL DIRETTORE della STRUTTURA

PANARELLI CESARINO

(atto firmato digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge)