



Carlo Poma

Sistema Socio Sanitario



Regione  
Lombardia

ASST Mantova

---

**DETERMINA n. 284 del 25/03/2025**

**STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI**

**OGGETTO: SERVIZIO RELATIVO ALL'ACQUISTO DI SPAZI EDITORIALI DEDICATI ALLE ESIGENZE INFORMATIVO - ISTITUZIONALI DELL'A.S.S.T. DI MANTOVA - AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 50, COMMA 1, LETT. B) D.LGS. 36/2023.**

Direttore Struttura: **PANARELLI CESARINO**  
Responsabile procedimento: **PANARELLI CESARINO**

**Determina n. 284 del 25/03/2025**

Fascicolo 66/2025 CI: 1.06.03

Proposta n. 186/2025



## IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI

Nell'esercizio delle attribuzioni conferite dal Direttore Generale con decreto n. 993 del 05/08/2021, in attuazione degli articoli 16 e 17 d.lgs 30 marzo 2001, n. 165 e dell'art. 15 bis del d.lgs 30 dicembre 1992, n. 502;

PREMESSO che la Dirigente dell'Area Ufficio Stampa e Comunicazione, Dott.ssa Elena Miglioli, ha richiesto, come da nota conservata in atti, il servizio di acquisto di spazi informativi dedicati all'ASST di Mantova sul quotidiano Gazzetta di Mantova e sul canale televisivo di Telemantova;

ACQUISITA la nota, conservata agli atti, prot. n. 3867/2025 del 20.01.2025, del Direttore Generale dell'ASST di Mantova, Dott.ssa Angela Gerola, con la quale è stato richiesto un affidamento di un servizio editoriale per le esigenze di ASST di Mantova al fine di *“incrementare la conoscenza di ASST, della sua attività, delle sue eccellenze e dei suoi professionisti, migliorando complessivamente la visibilità dell'azienda”*;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 1 comma 449 della L. 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art. 7 comma 1 del Decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52, convertito nella L. 6 luglio 2012, n. 94 “nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui all'art. 26 della L. 23 dicembre 1999, n. 488 e successive modificazioni e dell'art. 58 della L. 23 dicembre 2000, n. 388, gli Enti del Servizio Sanitario nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle Centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali o convenzioni quadro stipulate da Consip SpA”;

DATO ATTO che il servizio di cui sopra non è al momento oggetto di Convenzioni attive ARIA Spa o CONSIP Spa, né oggetto di programmazione sanitaria a livello regionale ed attribuite al medesimo soggetto aggregatore;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 50 del D.lgs. 31 marzo 2023 n. 36, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 del medesimo Decreto, con la modalità dell'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

### **Determina n. 284 del 25/03/2025**



DATO ATTO della definizione di “affidamento diretto” di cui all’art. 3 dell’All. I.1 del citato D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, secondo cui trattasi di affidamento di un contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all’articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice;

DATO ATTO che ricorrono i presupposti legittimanti il ricorso alla procedura di affidamento diretto di cui all’art. 50 comma 1 lett. b) del DLgs 31 marzo 2023 n. 36, nel rispetto dei principi di cui al Libro Primo Parte I e Parte II;

CONSIDERATO che il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, secondo il quale è vietato l’affidamento o l’aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, può essere motivatamente derogato con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché alla accurata esecuzione del precedente contratto, con conseguente possibilità che il contraente uscente possa essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto;

DATO ATTO che, ai sensi dell’art. 49, co. 4 del D.Lgs. 31/2023, il principio di rotazione deve ritenersi derogato sussistendo una peculiare struttura del mercato che porta, di fatto, ad una assenza di alternative; non potendo, invero, il servizio oggetto della presente procedura, essere offerto da un diverso operatore in grado di garantire la medesima copertura capillare del territorio, permettendo così l’effettiva realizzazione dell’obiettivo di diffusione di messaggi informativi-istituzionali di codesta ASST e che, circa la “*qualità della prestazione resa*” dall’operatore uscente, questa è comprovata dalla nota conservata agli atti, prot. n. 3867/2025 del 20.01.2025, della Dott.ssa Anna Gerola Direttore Generale dell’ASST di Mantova;

RICHIAMATI i pareri del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 753 del 12.10.2020 e n. 764 del 20.10.2020 (quest’ultimo richiamato dalla sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108), riferiti alla disciplina transitoria di cui all’art. 1, comma 2 del DL 16.07.2020 n. 76 in deroga all’art. 36, comma 2 lett. a), del previgente D.lgs. n. 50/2016, analogamente in parte riferibili alla nuova disciplina normativa sopra citata;

DATO ATTO che ai sensi dei predetti pareri:

- l’affidamento diretto non presuppone una particolare motivazione, né lo svolgimento di preventive indagini di mercato;

## **Determina n. 284 del 25/03/2025**

Fascicolo 66/2025 CI: 1.06.03

Proposta n. 186/2025



- nel caso di affidamento diretto ai sensi delle predette disposizioni, non è neppure prescritto l'obbligo di richiedere preventivi;
- l'eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una *best practice*, sempre che non comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento;
- negli affidamenti diretti, non essendovi confronto competitivo, anche l'eventuale raffronto tra preventivi non presuppone l'utilizzo di uno specifico criterio di aggiudicazione (come confermato dalla sopra citata sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108) essendo espressamente previsto solo per la diversa procedura negoziata senza bando, come confermato dall'art. 50 comma 4 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36;
- quanto all'eventuale richiesta di preventivi ed alle relative modalità, rientra nella discrezionalità della stazione appaltante determinare le modalità attraverso cui addivenire all'individuazione del contraente diretto;

DATO ATTO quindi che, con riguardo alla procedura di affidamento diretto a cui si riferiscono i suddetti pareri ministeriali, la giurisprudenza e le disposizioni normative sopra citate, se ne desume:

- l'assenza di un obbligo di consultazione preventiva di diversi operatori economici;
- l'assenza di un obbligo di esperire una procedura competitiva per l'affidamento del contratto;
- la possibilità di effettuare una scelta discrezionale dell'operatore economico (anche nel caso di previo interpello di più operatori economici), purché in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- l'assenza dell'obbligo di definire preventivamente specifici criteri di aggiudicazione individuati tra quelli previsti dal codice degli appalti;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 48 comma 2 del DLgs 31 marzo 2023 n. 36, in relazione al predetto servizio non è accertabile l'esistenza di un interesse transfrontaliero certo, tenuto conto dell'oggetto del servizio, del suo importo, del luogo e dei tempi di esecuzione e delle sue caratteristiche tecniche;

DATO ATTO che l'avvio della procedura per l'aggiudicazione del servizio sopra citato risulta autorizzato nell'ambito della programmazione degli acquisti di importo inferiore a € 140.000,00, adottata con decreto n. 5 del 08/01/2025, ai sensi del Regolamento per l'affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria approvato con Delibera n. 1087 del 27 dicembre 2018;

## **Determina n. 284 del 25/03/2025**

Fascicolo 66/2025 CI: 1.06.03

Proposta n. 186/2025



DATO ATTO altresì che l'importo non superabile è stato determinato in € 12.000,00 relativamente al servizio per gli spazi informativi sul quotidiano Gazzetta di Mantova ed €3.000,00 per gli spazi informativi sul canale televisivo di Telemantova;

ATTESO che è stato invitato a presentare offerta il seguente operatore economico Publiadige S.r.l.;

CONSIDERATO che, entro il termine fissato per la presentazione, è pervenuta l'offerta presentata da parte dell'operatore economico Publiadige S.r.l., pari ad € 3.000,00 oltre iva per il servizio relativo a n. 5 servizi "Primo Piano" da inserire nella programmazione di "Telemantova" ed € 12.000,00 oltre iva per il servizio relativo alle inserzioni del quotidiano "Gazzetta di Mantova", nello specifico trattasi di n. 9 pagine intere in cronaca e n. 4 settimane formato Masthead in home page gazzettadimantova.it;

DATO ATTO che, tenuto conto di quanto sopra, l'offerta della Ditta Publiadige S.r.l. è risultata idonea, congrua, nonché pienamente adeguata qualitativamente all'utilizzo previsto, secondo quanto risulta dalla nota in atti dell'Area Ufficio Stampa e Comunicazione;

VERIFICATA la completezza e la regolarità della documentazione amministrativa presentata dalla suddetta ditta offerente;

RITENUTO, pertanto, di procedere all'affidamento, ai sensi del art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. 36/2023, del servizio di acquisto di spazi informativi dedicati all'A.S.S.T. di Mantova sul quotidiano Gazzetta di Mantova e sul canale televisivo di Telemantova, per un importo complessivo pari ad € 15.000,00 oltre IVA, di cui € 12.000,00 oltre IVA per l'acquisto di spazi informativi sul quotidiano Gazzetta di Mantova e € 3.000,00 oltre IVA per l'acquisto di spazi informativi sul canale televisivo di Telemantova, a favore della ditta Publiadige S.r.l., P.IVA 01651350231;

PRECISATO che il costo derivante dal presente affidamento verrà contabilizzato sul conto economico 80402510 (Stampe pubblicazioni ed inserzioni) del bilancio 2025 di questa Azienda Socio-Sanitaria Territoriale;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023, è stato individuato nel Direttore della Struttura Complessa Gestione Acquisti, Dott. Cesarino Panarelli;

RITENUTO di nominare, dopo averne preventivamente verificata l'assenza di motivi di incompatibilità e di conflitto di interesse, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto deri-

## **Determina n. 284 del 25/03/2025**

Fascicolo 66/2025 Cl: 1.06.03

Proposta n. 186/2025



vante dalle predette adesioni il Dirigente dell'Area Ufficio Stampa e Comunicazione, Dott.ssa Elena Miglioli, alla quale viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti la convenzione di cui trattasi;

TENUTO CONTO che il responsabile del procedimento **PANARELLI CESARINO** attesta la completezza, la regolarità e la legittimità dell'istruttoria;

DATO ATTO che il Direttore della Struttura Complessa Bilancio - Programmazione Finanziaria e Contabilità attesta la regolarità contabile e l'imputazione a Bilancio derivante dal presente provvedimento;

## DETERMINA

1. di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023, il servizio di acquisto di spazi informativi dedicati all'A.S.S.T. di Mantova sul quotidiano Gazzetta di Mantova e sul canale televisivo di Telemantova all'operatore economico Publiadige S.r.l., P.IVA 01651350231, per un importo complessivo pari ad € 18.300,00 IVA compresa;
2. di dare atto che la presente aggiudicazione comporta una spesa complessiva presunta pari ad € 18.300,00 (Iva 22% inclusa), che viene contabilizzata sul conto economico 80402510 (Stampe pubblicazioni ed inserzioni) del bilancio 2025 di questa Azienda Socio-Sanitaria Territoriale;
3. di prendere atto che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023, è stato individuato nel Direttore della Struttura Complessa Gestione Acquisti, Dott. Cesarino Panarelli;
4. di nominare, dopo averne preventivamente verificata l'assenza di motivi di incompatibilità e di conflitto di interesse, quale Direttore dell'Esecuzione del contratto derivante dalle predette adesioni la Dirigente dell'Area Ufficio Stampa e Comunicazione, Dott.ssa Elena Miglioli, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le

### Determina n. 284 del 25/03/2025



prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti la convenzione di cui trattasi;

5. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line sul sito istituzionale aziendale, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 17 della L.R. 33/2009, nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

IL DIRETTORE della STRUTTURA

**PANARELLI CESARINO**

(atto firmato digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge)