



Carlo Poma

Sistema Socio Sanitario



Regione

Lombardia

ASST Mantova

DETERMINA n. 1309 del 05/12/2025

STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI

OGGETTO: SERVIZIO DI CONSULENZA E ANALISI FLUSSI PER INDIVIDUAZIONE, IMPLEMENTAZIONE E MONITORAGGIO DI STRATEGIE DI RIORGANIZZAZIONE PER L'EFFICIENTAMENTO DELLA RETE DI EMERGENZA-URGENZA DEI PRESIDI DELL'ASST DI MANTOVA - AFFIDAMENTO DIRETTO

Direttore Struttura: **PANARELLI CESARINO**
Responsabile procedimento: **PANARELLI CESARINO**

Determina n. 1309 del 05/12/2025

Fascicolo 725/2025 Cl: 1.06.03

Proposta n. 2888/2025



IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA GESTIONE ACQUISTI

Nell'esercizio delle attribuzioni conferite dal Direttore Generale con decreto n. 993 del 05/08/2021, in attuazione degli articoli 16 e 17 d.lgs 30 marzo 2001, n. 165 e dell'art. 15 bis del d.lgs 30 dicembre 1992, n. 502;

PREMESSO che, con nota conservata agli atti, Protocollo Generale n° 64317 del 05/11/2025, la Direzione Strategica riscontrava la necessità di attivazione di un servizio volto all'individuazione, implementazione e monitoraggio delle strategie di riorganizzazione sviluppate e testate in ambiente simulato dei percorsi di emergenza-urgenza di ASST Mantova;

TENUTO CONTO che:

- ai sensi dell'art. 7, comma 1, Legge 6 luglio 2012 n. 94 "gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle Centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip s.p.a";
- le determinazioni regionali in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario per l'esercizio 2025 adottate con D.G.R. n. XII/3720 del 30.12.2024 e le normative in essa richiamate in quanto vigenti, nonché le pregresse deliberazioni della Giunta Regionale della Lombardia ivi elencate stabiliscono, per le aziende ed enti del Sistema Sanitario Regionale, l'obbligatorietà di adesione alle Convenzioni stipulate da ARIA s.p.a. e Consip s.p.a;

VISTO l'art. 9.3 del Regolamento Aziendale "*Regolamento per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, relativi ai lavori, servizi e forniture di beni*", approvato con atto deliberativo n. 1807/2018;

CONSIDERATO che le Aziende sanitarie, in sede di programmazione dei propri acquisti, sono tenute conseguentemente a verificare che siano disponibili convenzioni regionali o in subordine di CONSIP, con la possibilità in caso negativo di procedere ad attivare autonome procedure di acquisto per la stipula di contratti di durata limitata fino alla attivazione della convenzione regionale già nel frattempo programmata;

TENUTO CONTO che il servizio in argomento non rientra tra le categorie di beni compresi nell'elenco di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 luglio



2018, per le quali gli Enti del Servizio Sanitario nazionale hanno l'obbligo di adesione alle Convenzioni stipulate da Consip SpA e/o dalla Centrale regionali di committenza ARIA SpA;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 50 del DLgs 31 marzo 2023 n. 36, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 del medesimo Decreto, con la modalità dell'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

DATO ATTO che ricorrono i presupposti legittimanti il ricorso all'affidamento diretto di cui all'art. 50 comma 1 lett. b) del DLgs 31 marzo 2023 n. 36, nel rispetto dei principi di cui al Libro Primo Parte I e Parte II e del principio di rotazione degli affidamenti di cui all'art. 49 del medesimo decreto, tenuto conto del valore economico del servizio da affidare di importo inferiore ad € 140.000,00 (al netto dell'IVA);

DATO ATTO della definizione di "affidamento diretto" di cui all'art. 3 dell'All. I.1 del citato D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36, secondo cui trattasi di affidamento di un contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo intervento di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice;

RICHIAMATI i pareri del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 753 del 12.10.2020 e n. 764 del 20.10.2020 (quest'ultimo richiamato dalla sentenza del Consiglio di Stato sez.V. 15/02/2022 n. 1108), riferiti alla disciplina transitoria di cui all'art. 1, comma 2 del DL 16.07.2020 n. 76 in deroga all'art. 36, comma 2 lett. a), del previgente D.Lgs n. 50/2016, analogamente in parte riferibili alla nuova disciplina normativa sopra citata;

DATO ATTO che ai sensi dei predetti pareri:

- l'affidamento diretto non presuppone una particolare motivazione, né lo svolgimento di preventive indagini di mercato;
- nel caso di affidamento diretto ai sensi delle predette disposizioni, non è neppure prescritto l'obbligo di richiedere preventivi;



- l'eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una *best practice*, sempre che non comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento;
- negli affidamenti diretti, non essendovi confronto competitivo, anche l'eventuale raffronto tra preventivi non presuppone l'utilizzo di uno specifico criterio di aggiudicazione (come confermato dalla sopra citata sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108) essendo espressamente previsto solo per la diversa procedura negoziata senza bando, come confermato dall'art. 50 comma 4 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36;
- quanto all'eventuale richiesta di preventivi ed alle relative modalità, rientra nella discrezionalità della stazione appaltante determinare le modalità attraverso cui addivenire all'individuazione del contraente diretto;

DATO ATTO quindi che, con riguardo all'affidamento diretto a cui si riferiscono i suddetti pareri ministeriali, la giurisprudenza e le disposizioni normative sopra citate, se ne desume:

- l'assenza di un obbligo di consultazione preventiva di diversi operatori economici;
- l'assenza di un obbligo di esperire una procedura competitiva per l'affidamento del contratto;
- la possibilità di effettuare una scelta discrezionale dell'operatore economico (anche nel caso di previo intervento di più operatori economici), purché in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- l'assenza dell'obbligo di definire preventivamente specifici criteri di aggiudicazione individuati tra quelli previsti dal codice degli appalti;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 48 comma 2 del DLgs 31 marzo 2023 n. 36, in relazione al predetto servizio non è accettabile l'esistenza di un interesse transfrontaliero certo, tenuto conto dell'oggetto del servizio, del suo importo, del luogo e dei tempi di esecuzione e delle sue caratteristiche tecniche;

DATO ATTO che:

- è stata attivata una Richiesta di preventivo, mediante utilizzo della Piattaforma Telematica Sintel, ai sensi delle disposizioni sopra citate, del servizio di consulenza e analisi flussi per individuazione, implementazione e monitoraggio di strategie di riorganizzazione per l'efficientamento della rete di emergenza-urgenza dei presidi dell'ASST di Mantova;
- è stato invitato a presentare offerta l'Operatore economico AGM Project Consulting S.r.l. di Milano (MI), P.IVA 06272040962;



- è stato fissato il valore dell'offerta non superabile per un importo pari a € 110.000,00 oltre IVA.

CONSIDERATO che, entro il termine fissato, l'Operatore economico AGM Project Consulting S.r.l. ha presentato offerta pari a € 110.000,00 esclusa IVA;

DATO ATTO di avere preventivamente stabilito che il servizio sarebbe stato aggiudicato tenuto conto del prezzo, previo giudizio di congruità dell'offerta economica presentata e previa valutazione espressa insindacabilmente da questa A.S.S.T., circa l'idoneità della prestazione in relazione all'intervento previsto, assicurando in ogni caso la scelta di un operatore economico in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

CONSIDERATO che l'offerta presentata dall'operatore economico AGM Project Consulting S.r.l. è risultata congrua rispetto al servizio richiesto, come da nota conservata in atti, Protocollo Generale n° 70263 del 01.12.2025, dell'Ing. Andrea Grioni, Dirigente Ingegnere presso la Struttura Semplice Gestione Operativa – NextGenerationEU dell'ASST di Mantova;

VERIFICATA la completezza e la regolarità della documentazione amministrativa presentata dalla suddetta ditta offerente e accertata, ai sensi dell'art. 96 del D. Lgs. n. 36/2023 la sussistenza dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94, 95 e 98 del medesimo codice;

PRECISATO che l'A.S.S.T. di Mantova si riserva, per l'intero periodo contrattuale, e come specificato nella lettera di invito alla suddetta procedura di affidamento, la facoltà di aumentare o diminuire le prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, alle stesse condizioni previste nel contratto originario, ai sensi dell'art. 120, comma 9 del D.lgs. n. 36/2023;

CONSIDERATO che l'Art. 1 del D.lgs 31 marzo 2023 n. 36, impone le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, nella fase di affidamento ed esecuzione del contratto, di operare nei principi di buon andamento, efficienza, efficacia ed economicità, volti ad assicurare il raggiungimento del risultato dell'azione amministrativa;

RITENUTO, pertanto, di procedere, all'affidamento, ai sensi del 50 comma 1 lett. b) del DLgs 31 marzo 2023 n. 36, del servizio di consulenza e analisi flussi per individuazione, implementazione e monitoraggio di strategie di riorganizzazione per l'efficientamento della rete di emergenza-urgenza dei presidi dell'ASST di Mantova, all'operatore



Carlo Poma

Sistema Socio Sanitario



Regione

Lombardia

ASST Mantova

economico AGM Project Consulting S.r.l. di Milano (MI), P.IVA 06272040962, che ha presentato offerta pari a € 110.000,00 oltre IVA;

RITENUTO di autorizzare la stipula del contratto, ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, è stato individuato nel Dr. Cesarino Panarelli, Direttore della Struttura Complessa Gestione Acquisti;

RITENUTO di nominare, tenuto conto delle indicazioni della Direzione Generale e secondo quanto previsto dall'art. 114 del D.Lgs. n. 36/2023, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto l'Ing. Andrea Grioni, Dirigente Ingegnere presso la Struttura Semplice Gestione Operativa – NextGenerationEU dell'ASST di Mantova, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti il servizio di cui trattasi;

PRECISATO che il suddetto affidamento, per un importo totale pari a € 110.000,00 oltre iva al 22%, verrà contabilizzato sul conto economico 80402555 (servizi diversi) dei bilanci 2025/2026 di questa Azienda Socio Sanitaria Territoriale;

CONSIDERATO che, per l'affidamento in oggetto, non è possibile effettuare un raffronto con la spesa storica in quanto trattasi di servizio/fornitura di nuova attivazione;

TENUTO CONTO che il responsabile del procedimento **PANARELLI CESARINO** attesta la completezza, la regolarità e la legittimità dell'istruttoria;

DATO ATTO che il Direttore della Struttura Complessa Bilancio - Programmazione Finanziaria e Contabilità attesta la regolarità contabile e l'imputazione a Bilancio derivante dal presente provvedimento;

DETERMINA

- di affidare, ai sensi del 50 comma 1 lett. b) del DLgs 31 marzo 2023 n. 36, il servizio di consulenza e analisi flussi per individuazione, implementazione e monitorag-

Determina n. 1309 del 05/12/2025

Fascicolo 725/2025 Cl: 1.06.03

Proposta n. 2888/2025



gio di strategie di riorganizzazione per l'efficientamento della rete di emergenza-urgenza dei presidi dell'ASST di Mantova, all'operatore economico AGM Project Consulting S.r.l. di Milano (MI), P.IVA 06272040962, che ha presentato offerta pari a € 134.200,00 inclusa IVA al 22%;

2. di contabilizzare il presente affidamento, di nuova attivazione, per un importo di € 134.200,00 iva inclusa sul conto economico 80402555 (servizi diversi) dei bilanci 2025/2026 di questa Azienda Socio Sanitaria Territoriale;
3. di dare atto che Responsabile Unico del Progetto (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, è stato individuato nel Dr. Cesarino Panarelli, Direttore della Struttura Complessa Gestione Acquisti;
4. di nominare, tenuto conto delle indicazioni della Direzione Generale e secondo quanto previsto dall'art. 114 del D.Lgs. n. 36/2023, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto l'Ing. Andrea Grioni, Dirigente Ingegnere presso la Struttura Semplice Gestione Operativa – NextGenerationEU dell'ASST di Mantova, cui viene demandato il compito di effettuare verifiche e controlli circa la puntuale osservanza da parte della Ditta aggiudicataria di tutte le prescrizioni, disposizioni e clausole contenute nei documenti regolamentanti il servizio di cui trattasi;
5. di autorizzare la stipula del contratto, ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs. n. 36/2023
6. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line sul sito istituzionale aziendale, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 17 della L.R. 33/2009, nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

IL DIRETTORE della STRUTTURA

PANARELLI CESARINO

(atto firmato digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge)