

**DECRETO N. 244 DEL 27/02/2026
DEL DIRETTORE GENERALE**

**OGGETTO: PNRR - M6C1-1.1 - M6C1-1.3 - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI
REDAZIONE DELL'ATTESTATO DI PRESTAZIONE ENERGETICA PER LA CASA
DELLA COMUNITÀ E L'OSPEDALE DI COMUNITÀ DI VIADANA - CUP
E67H21009310002, CUP E67H21009320002 - AFFIDAMENTO DIRETTO**

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che:

- con D.G.R. n. XI/5373 del 11.10.2021 “Attuazione del piano nazionale di ripresa e resilienza – missione 6C1: reti di prossimità, strutture e telemedicina per l’assistenza sanitaria territoriale – definizione del quadro programmatico e approvazione della fase n.1: identificazione delle strutture idonee di proprietà del Servizio Socio Sanitario Regionale” Regione Lombardia ha individuato la localizzazione delle Case della Comunità e degli Ospedali di Comunità demandando alle A.S.S.T. la predisposizione dei progetti di fattibilità da trasmettere a Regione Lombardia per l’approvazione;
- Regione Lombardia, con nota Protocollo G1.2021.0059999 del 15/10/2021, di trasmissione della D.G.R. n. XI/5373 dell’11.10.2021, ha fornito le prime indicazioni attuative e le scadenze per la presentazione delle progettazioni di fattibilità tecnico-economica per la realizzazione delle Case e degli Ospedali di Comunità dell’A.S.S.T. di Mantova;
- Regione Lombardia, con D.G.R. n. XI/6080 del 07.03.2022 ha approvato le tabelle che individuano la localizzazione dei terreni e degli immobili destinati alla realizzazione di Case della Comunità, Ospedali di Comunità e Centrali operative territoriali, prevedendo per l’A.S.S.T. di Mantova n. 9 Case della Comunità, n. 5 Ospedali di Comunità e n. 6 Centrali Operative Territoriali;
- tra gli interventi approvati sono previsti le seguenti realizzazioni:
 - Casa della Comunità di Viadana per un costo complessivo pari ad € 3.804.597,00;
 - Ospedale di Comunità di Viadana per un costo complessivo pari ad € 150.000,00;
- Regione Lombardia, con D.G.R. n. 3782 del 22/03/2022 ha assegnato e impegnato a favore della A.S.S.T. di Mantova l’importo pari a € 3.000.000,00 precedentemente assegnato ad ATS della Val Padana con D.G.R. n. XI/5161 del 02.08.2021 di cui € 430.707,86 risultano quale cofinanziamento regionale per la realizzazione della Casa della Comunità di Viadana;
- Regione Lombardia, con D.G.R. n. XI/6426 del 23.05.2022 ha approvato il Piano Operativo Regionale (POR) individuando contestualmente i relativi interventi con la ripartizione delle corrispondenti quote di finanziamento PNRR/PNC;
- con Decreto n. 11389 del 01.08.2022 Regione Lombardia ha assegnato e impegnato a favore della A.S.S.T. di Mantova l’importo pari a € 2.100.000,00 per la realizzazione della Casa della Comunità di Viadana;
- con D.G.R. n. XI/7593 del 15.12.2022 Regione Lombardia ha assegnato ed impegnato a favore della A.S.S.T. di Mantova l’importo pari ad € 1.273.889,14 quale cofinanziamento per la realizzazione del suddetto intervento;
- con Decreto n. 11696 del 04.08.2022 Regione Lombardia ha assegnato e impegnato a favore dell’A.S.S.T. di Mantova l’importo pari ad € 150.000,00 per la realizzazione dell’Ospedale di Comunità di Viadana;
- con Decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze n. 52 del 02.03.2023, a seguito di istanza di accesso al fondo per l’avvio delle opere indifferibili di



cui all'articolo 26, comma 7, del decreto-legge n. 50/2022, sono state assegnate all'A.S.S.T. di Mantova i seguenti importi:

- per la realizzazione della Casa della Comunità di Viadana, ulteriori fondi per un importo pari ad € 324.742,57
- per la realizzazione dell'Ospedale di Comunità di Viadana ulteriori fondi per un importo pari ad € 11.030,14;
- con decreto n. 430 del 14.04.2025 questa A.S.S.T. ha chiesto la rimodulazione dell'intervento di realizzazione della Casa della Comunità di Viadana, proponendo un incremento dell'importo complessivo di progetto che diventerebbe pari ad € 3.985.912,11 anziché € 3.804.597,00, mediante utilizzo dei risparmi ottenuti per la realizzazione della Casa della Comunità di Goito;
- Regione Lombardia con D.G.R. n. XII/4940 del 04.08.2025 "Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza PNRR – Missione 6 Component 1 e Component 2 e PNC – presa d'atto degli esiti del tavolo istituzionale del contratto istituzionale di sviluppo sulle rimodulazioni al Piano Operativo Regionale – VI rimodulazione – approvazione dell'aggiornamento del Piano Operativo Regionale" ha approvato la richiesta di rimodulazione di cui al decreto n. 430 del 14.05.2025;

TENUTO CONTO che le realizzazioni della Casa della Comunità e dell'Ospedale di Comunità di Viadana sono finanziate dall'Unione Europea – NextGenerationEU nell'ambito rispettivamente della Missione 6 Component 1 Investimento 1.1 e della Missione 6 Component 1 Investimento 1.3;

DATO ATTO che:

- il Responsabile Unico del Procedimento per gli interventi di realizzazione della Casa della Comunità e dell'Ospedale di Comunità di Viadana è stato modificato con atto n. 1144 del 09.10.2025, individuando l'Arch. Alessandro Campera, Dirigente della Struttura Complessa Tecnico Patrimoniale, in sostituzione dell'Ing. Simona Vallicelli, Dirigente della Struttura Complessa Tecnico Patrimoniale, precedentemente individuato con atto n. 242 del 16.03.2022;
- nell'ambito della realizzazione della Casa della Comunità di Viadana si è provveduto alla realizzazione di una prima parte di lavori per la creazione di un ambulatorio dedicato alla diagnostica per immagini;
- i suddetti lavori sono stati affidati con atto n. 987 del 18.08.2022 alla Eredi Montani Corrado di Montani Adv. Elisabetta e C. di Pegognaga (MN);
- con Decreto n. 535 del 23.05.2023 è stata affidata a INC Ambiente e Territorio s.r.l., mediante adesione ad Accordo Quadro Invitalia, la progettazione definitiva della Casa della Comunità e dell'Ospedale di Comunità di Viadana;
- con Decreto n. 1059 del 30.09.2023 è stato approvato il progetto definitivo per la realizzazione della Casa della Comunità di Viadana e sono stati affidati al R.T.I. formato da Imprendo s.r.l. (mandataria) e Società per Azioni Commerci Combustibili Industria e Riscaldamento S.A.C.C.I.R. (mandante), mediante adesione ad Accordo Quadro Invitalia, i lavori in appalto integrato per la realizzazione della Casa della Comunità di Viadana;
- con Decreto 311 del 29.03.2024, successivamente rettificato dal Decreto n. 1292 del

- 04.12.2024, sono stati affidati, mediante adesione all'Accordo Quadro ARIA_2021_904 Lotto 2, la Direzione Lavori e il Coordinamento della Sicurezza in fase di Esecuzione al R.T.I. composto da POOLMILANO S.r.l. (mandataria) e RPA S.r.l. (mandante) per la realizzazione della Casa della Comunità e dell'Ospedale di Comunità di Viadana;
- con Decreto n. 237 del 03.03.2025 è stato approvato lo stralcio del progetto esecutivo, lotto 0 (zero), della Casa della Comunità di Viadana;
 - i lavori relativi al lotto 0 (zero), della Casa della Comunità di Viadana sono iniziati in data 03.03.2025, come da verbale di consegna lavori conservato in atti;
 - con Decreto n. 979 del 28.08.2025 si è proceduto all'approvazione del Progetto Esecutivo della Casa della Comunità di Viadana;
 - i lavori relativi al lotto 1 della Casa della Comunità di Viadana sono iniziati in data 05.09.2025, come da verbale di consegna lavori conservato in atti;
 - con Decreto n. 728 del 30.06.2023, successivamente rettificato dal Decreto n. 1060 del 30.09.2023, sono stati affidati al R.T.I. formato da Imprendo s.r.l. (mandataria) e Società per Azioni Commerci Combustibili Industria e Riscaldamento S.A.C.C.I.R. (mandante), mediante adesione ad Accordo Quadro Invitalia, i lavori in appalto integrato per la realizzazione dell'Ospedale di Comunità di Viadana;
 - Con Decreto n. 1060 del 30.09.2023 è stato approvato il Progetto Definitivo dell'Ospedale di Comunità di Viadana;
 - Con Decreto n. 236 del 03.03.2025 è stato approvato lo stralcio del progetto esecutivo, lotto 0 (zero), dell'Ospedale di Comunità di Viadana;
 - i lavori relativi all'Ospedale di Comunità di Viadana sono iniziati in data 03.03.2025 e terminati in data 31/01/2026, come da verbali di consegna e di ultimazione lavori conservati in atti;
 - con Decreto n. 979 del 28.08.2025 si è proceduto all'approvazione del Progetto Esecutivo della Casa della Comunità di Viadana;

RITENUTO necessario, su richiesta del R.U.P., procedere all'affidamento del servizio di redazione dell'Attestato di Prestazione Energetica per gli edifici oggetto per gli interventi in parola;

CONSIDERATO che, con nota prot. n. 8427/2026 in atti, l'Arch. Alessandro Campera, in qualità di R.U.P. per interventi di realizzazione della Casa della Comunità e dell'Ospedale di Comunità di Viadana, ha richiesto di procedere all'affidamento del servizio di redazione dell'Attestato di Prestazione Energetica per gli edifici sedi della Casa della Comunità e dell'Ospedale di Comunità in parola;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 7, comma 1, Legge 6 luglio 2012, n. 94. "gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle Centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip s.p.a.";

VERIFICATO che non sono al momento attive convenzioni ARIA S.p.A. né CONSIP S.p.A.;

VISTO che, con medesima nota prot. n. 8427/2026, l'Arch. Alessandro Campera, in qualità di R.U.P., propone l'affidamento del redazione dell'Attestato di Prestazione Energetica

all'operatore economico P.I. PAOLO DI LIBERTO, P. IVA 03997370139, in possesso di comprovati requisiti professionali e tecnico-organizzativi nonché della disponibilità ad effettuare il servizio nei tempi richiesti da questa A.S.S.T., in rispetto del target PNRR;

DATO ATTO che:

- L'importo del suddetto affidamento è stato stimato in € 2.000,00 oltre IVA e oneri previdenziali di legge e spese di registrazione regionale;
- ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs 31 marzo 2023 n. 36, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di servizi di importo inferiore alle soglie di cui all'art.14 del medesimo Decreto, con la modalità dell'affidamento diretto dei servizi di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- ricorrono i presupposti legittimanti il ricorso alla procedura di affidamento diretto di cui all'art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs 31 marzo 2023 n. 36, nel rispetto dei principi di cui al Libro Primo Parte I e Parte II e del principio di rotazione degli affidamenti di cui all'art. 49 del medesimo Decreto, tenuto conto del valore economico dei lavori da affidare di importo inferiore ad € 140.000,00 (al netto dell'IVA);

DATO ATTO altresì della definizione di "affidamento diretto" di cui all'art. 36 dell'All.I.1 del citato D. Lgs 31 marzo 2023 n. 36, secondo cui trattasi di affidamento di un contratto senza procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'art. 50, comma 1 lettere a) e b) del Codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo Codice;

RICHIAMATI i pareri del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 753 del 12.10.2020 e n. 764 del 20.10.2020 (quest'ultimo richiamato dalla sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2020 n. 1108), riferiti alla disciplina transitoria di cui all'art. 1, comma 2 del DL 16.07.2020 n. 76 in deroga all'art.36, comma 2 lett. a) del previgente D. Lgs n. 50/2016, analogamente in parte riferibili alla nuova disciplina normativa sopracitata;

DATO ATTO che ai sensi dei predetti pareri:

- l'affidamento diretto non presuppone una particolare motivazione, né lo svolgimento di preventive indagini di mercato;
- nel caso di affidamento diretto ai sensi delle predette disposizioni, non è neppure prescritto l'obbligo di richiedere preventivi;
- l'eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una best practice, sempre che non comporti una eccessiva

dilazione dei tempi di affidamento;

- negli affidamenti diretti, non essendovi confronto competitivo, anche l'eventuale raffronto tra preventivi non presuppone l'utilizzo di uno specifico criterio di aggiudicazione (come confermato dalla sopra citata sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108) essendo espressamente previsto solo per la diversa procedura negoziata senza bando, come confermato dall'art. 50 comma 4 del D. Lgs 31 marzo 2023 n. 36;
- quanto all'eventuale richiesta di preventivi ed alle relative modalità, rientra nella discrezionalità della stazione appaltante determinare le modalità attraverso cui addivenire all'individuazione del contraente diretto;

DATO ATTO quindi che, con riguardo alla procedura di affidamento diretto a cui si riferiscono i suddetti pareri ministeriali, la giurisprudenza e le disposizioni normative sopra citate, se ne desume:

- l'assenza di un obbligo di consultazione preventiva di diversi operatori economici;
- l'assenza di un obbligo di esperire una procedura competitiva per l'affidamento del contratto;
- la possibilità di effettuare una scelta discrezionale dell'operatore economico (anche nel caso di previo interpello di più operatori economici), purché in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- l'assenza dell'obbligo di definire preventivamente specifici criteri di aggiudicazione individuati tra quelli previsti dal Codice degli Appalti;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 48 comma 2 del D. Lgs 31 marzo 2023 n. 36, in relazione ai predetti lavori non è accertabile l'esistenza di un interesse transfrontaliero certo, tenuto conto dell'oggetto dell'incarico, del suo importo, del luogo, dei tempi di esecuzione e delle sue caratteristiche tecniche;

VERIFICATO che la suddetta procedura risulta autorizzata nell'ambito della programmazione degli acquisti di importo inferiore a € 140.000,00, adottata con decreto n. 21/2026 ai sensi del Regolamento per l'affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria approvato con Decreto n. 1554 del 23.12.2025;

PRECISATO che il servizio di cui trattasi non è oggetto del D.P.C.M. 11/07/2018, adottato ai sensi dell'art. 9 comma 3 del D.L. 24 aprile 2014 n.66 convertito nella Legge 23 giugno 2014, n. 89, per il quale l'acquisto non può avvenire per via autonoma da parte degli Enti Sanitari se non all'interno delle soglie annuali di obbligatorietà ivi previste, salvo richiedere al medesimo soggetto aggregatore, l'attivazione della relativa procedura di acquisto, per le esigenze di approvvigionamento in tali ambiti merceologici, qualora non sia già attiva una convenzione dello stesso soggetto o di Consip;

DATO ATTO che:

- in data 09/02/2026 si è quindi avviata la procedura di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs 36/2023, mediante utilizzo della Piattaforma Telematica di

Regione Lombardia denominata SINTEL, per l'affidamento del servizio di redazione dell'Attestato di Prestazione Energetica per gli edifici sedi della Casa della Comunità e dell'Ospedale di Comunità di Viadana;

- la base d'asta è stata fissata in € 2.000,00 oltre IVA e oneri di legge e spese di registrazione regionale;
- è stato invitato a presentare offerta l'operatore economico P.I. PAOLO DI LIBERTO, P. IVA 03997370139;
- entro il termine assegnato il P.I. PAOLO DI LIBERTO, P. IVA 03997370139, ha presentato regolare offerta;

VISTA l'offerta presentata dal P.I. PAOLO DI LIBERTO, P. IVA 03997370139, per un importo pari ad € 2.000,00 oltre IVA e oneri di legge e spese di registrazione regionale;

PRESO ATTO che l'offerta presentata dal P.I. PAOLO DI LIBERTO, P. IVA 03997370139, è risultata idonea ed economicamente vantaggiosa, secondo quanto risulta dalla nota in atti a firma del R.U.P., Arch. Alessandro Campera, prot. n. 11189/2026;

VERIFICATA la completezza e la regolarità della documentazione amministrativa presentata dal suddetto operatore economico;

PRECISATO che il suddetto affidamento verrà contabilizzato sul conto patrimoniale 30202001 (TERR_fabbricati strumentali) del bilancio 2026 di questa Azienda Socio Sanitaria Territoriale e sarà finanziato con i fondi di cui alla D.G.R. n. XI/6426 del 23.05.2022 come di seguito specificato:

- o € 1.000,00, oltre IVA e oneri di legge e spese di registrazione regionale, a valere sull'intervento di realizzazione della Casa della Comunità di Viadana – CUP E67H21009310002;
- o € 1.000,00, oltre IVA e oneri di legge e spese di registrazione regionale, a valere sull'intervento di realizzazione dell'Ospedale di Comunità di Viadana – CUP E67H21009320002;

RITENUTO, pertanto:

1. di approvare e di autorizzare l'affidamento del servizio di redazione dell'Attestato di Prestazione Energetica per gli edifici sedi della Casa della Comunità e dell'Ospedale di Comunità di Viadana a favore dell'operatore economico P.I. PAOLO DI LIBERTO, P. IVA 03997370139, per un importo pari ad € 2.000,00 oltre IVA e oneri previdenziali di legge e spese di registrazione regionale;
2. di autorizzare la stipula del contratto, ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs n. 36/2023;
3. di contabilizzare la spesa per il suddetto affidamento sul conto patrimoniale 30202001 (TERR_fabbricati strumentali) del bilancio 2026 di questa Azienda Socio Sanitaria Territoriale, finanziato con i fondi di cui alla D.G.R. n. XI/6426 del 23.05.2022 come di seguito precisato:

- o € 1.000,00, oltre IVA e oneri di legge e spese di registrazione regionale, a valere sull'intervento di realizzazione della Casa della Comunità di Viadana – CUP E67H21009310002;
- o € 1.000,00, oltre IVA e oneri di legge e spese di registrazione regionale, a valere sull'intervento di realizzazione dell'Ospedale di Comunità di Viadana – CUP E67H21009320002;

4. di confermare l'Arch. Alessandro Campera, Dirigente della Struttura Gestione Tecnico Patrimoniale, quale Responsabile Unico del Procedimento;

DATO ATTO che il Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento è stato individuato del Dott. Cesarino Panarelli, Direttore della Struttura Complessa Gestione Acquisti;

PRESO ATTO dell'attestazione di regolarità e di legittimità del presente provvedimento espressa da PANARELLI CESARINO Direttore della Struttura GESTIONE ACQUISTI, e da PANARELLI CESARINO, responsabile del procedimento;

DATO ATTO che il Direttore della Struttura Complessa Bilancio - Programmazione Finanziaria e Contabilità attesta la regolarità contabile e l'imputazione a Bilancio derivante dal presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Socio Sanitario;

DECRETA

1. di approvare e di autorizzare l'affidamento del servizio di redazione dell'Attestato di Prestazione Energetica per gli edifici sedi della Casa della Comunità e dell'Ospedale di Comunità di Viadana a favore dell'operatore economico P.I. PAOLO DI LIBERTO, P. IVA 03997370139, per un importo pari ad € 2.562,00 IVA e oneri previdenziali di legge inclusi e spese di registrazione regionale escluse;
2. di autorizzare la stipula del contratto, ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs n. 36/2023;
3. di contabilizzare la spesa per il suddetto affidamento sul conto patrimoniale 30202001 (TERR_fabbricati strumentali) del bilancio 2026 di questa Azienda Socio Sanitaria Territoriale, finanziato con i fondi di cui alla D.G.R. n. XI/6426 del 23.05.2022 come di seguito precisato:
€ 1.281,00 IVA e oneri previdenziali di legge inclusi a valere sull'intervento di realizzazione della Casa della Comunità di Viadana – CUP E67H21009310002;

€ 1.281,00 IVA e oneri previdenziali di legge inclusi a valere sull'intervento di realizzazione dell'Ospedale di Comunità di Viadana – CUP E67H21009320002;

4. di confermare l'Arch. Alessandro Campera, Dirigente della Struttura Gestione Tecnico Patrimoniale, quale Responsabile Unico del Procedimento per gli interventi di realizzazione della Casa della Comunità e dell'Ospedale di Comunità di Viadana;
5. di dare atto che è stato individuato quale Responsabile per la fase di affidamento il Dott. Cesarino Panarelli, Direttore della Struttura Complessa Gestione Acquisti;
6. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line sul sito istituzionale aziendale, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 17 della L.R. 33/2009, nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

PRESO ATTO dei pareri di

DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SANITARIO
DIRETTORE SOCIO SANITARIO

AVALDI GUIDO
LORENZONI MARIANNA
BELLANI ANGELA

DIRETTORE GENERALE
GEROLA ANNA

(atto firmato digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge)