

**DECRETO N. 1198 DEL 25/09/2026
DEL DIRETTORE GENERALE**

OGGETTO: PNRR M6C1I1.1 CASE DELLA COMUNITA' E PRESA IN CARICO DELLA PERSONA - LAVORI DI REALIZZAZIONE DELLA NUOVA SCALA ESTERNA PRESSO IL PAD. N. 2 DEL P.O. DI MANTOVA SEDE DELLA CASA DELLA COMUNITÀ - CUP: E62C21001530002-AFFIDAMENTO DIRETTO

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che:

- la Regione Lombardia, con D.G.R. n. XI/5373 del 11.10.2021 “Attuazione del piano nazionale di ripresa e resilienza – missione 6C1: reti di prossimità, strutture e telemedicina per l’assistenza sanitaria territoriale – definizione del quadro programmatico e approvazione della fase n.1: identificazione delle strutture idonee di proprietà del Servizio Socio Sanitario Regionale”, ha individuato la localizzazione delle Case della Comunità e degli Ospedali di Comunità demandando alle A.S.S.T. la predisposizione dei progetti di fattibilità da trasmettere a Regione Lombardia per l’approvazione;
- la Regione Lombardia, con nota Protocollo G1.2021.0059999 del 15/10/2021, di trasmissione della D.G.R. n. XI/5373 dell’11.10.2021, ha fornito le prime indicazioni attuative e le scadenze per la presentazione delle progettazioni di fattibilità tecnico economica per la realizzazione delle Case e degli Ospedali di Comunità dell’A.S.S.T. di Mantova;
- la Regione Lombardia, con D.G.R. n. XI/6080 del 07.03.2022 ha approvato le tabelle che individuano la localizzazione dei terreni e degli immobili destinati alla realizzazione di Case della Comunità, Ospedali di Comunità e Centrali operative territoriali, prevedendo per l’A.S.S.T. di Mantova n. 9 Case della Comunità, n. 5 Ospedali di Comunità e n. 6 Centrali Operative Territoriali;
- tra gli interventi approvati è prevista la realizzazione della Casa della Comunità di Mantova per un costo complessivo pari ad € 11.285.780,00;
- la Regione Lombardia, con D.G.R. n. 3782 del 22.03.2022, ha assegnato e impegnato a favore dell’A.S.S.T. di Mantova un finanziamento pari a € 3.000.000,00, precedentemente assegnato all’ A.T.S. Val Padana con D.G.R. n. XI/5161 del 02.08.2021, di cui € 1.861.530,24 risultano quale cofinanziamento regionale per la realizzazione della Casa della Comunità di Mantova;
- la Regione Lombardia, con D.G.R. n. XI/6426 del 23.05.2022, ha approvato il Piano Operativo Regionale (POR), individuando contestualmente i relativi interventi con la ripartizione delle corrispondenti quote di finanziamento PNRR/PNC;
- la Regione Lombardia, con Decreto n. 11389 del 01.08.2022, ha assegnato e impegnato a favore della A.S.S.T. di Mantova un finanziamento pari ad € 2.100.000,00 per la realizzazione della Casa della Comunità di Mantova;
- la Regione Lombardia, con D.G.R. n. XII/62 del 27.03.2023, ha assegnato ed impegnato a favore dell’A.S.S.T. di Mantova un finanziamento pari ad € 7.324.249,76 quale cofinanziamento per la realizzazione del suddetto intervento;
- con Decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze n.52 del 02.03.2023, a seguito

di istanza di accesso al fondo per l'avvio delle opere indifferibili di cui all'articolo 26, comma 7, del decreto-legge n. 50/2022, sono state assegnate all'A.S.S.T. di Mantova, per la realizzazione della Casa della Comunità di Mantova, ulteriori fondi per un importo pari ad € 866.101,39;

- con decreto n. 593 del 27.05.2025, nell'ambito della VI rimodulazione del PNRR, questa A.S.S.T. ha presentato istanza di rimodulazione per l'intervento in parola, individuando una diversa distribuzione degli spazi sede della Casa della Comunità di Mantova, all'interno del Presidio Ospedaliero di Mantova;

- la Regione Lombardia, con D.G.R. n. XII/4940 del 04.08.2025, ha approvato la VI° rimodulazione, riallineando conseguentemente l'intervento della Casa della Comunità di Mantova, come disposto con decreto n. 593 del 27.05.2025;

DATO ATTO che, relativamente all'intervento in esame, con Decreto del Direttore Generale n. 242 del 16.03.2022 è stata individuato quale Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) l'Ing. Simona Vallicelli, Dirigente della Struttura Complessa Gestione Tecnico Patrimoniale;

TENUTO CONTO che la realizzazione della Casa della Comunità di Mantova è finanziata dall'Unione Europea – NextGenerationEU nell'ambito della Missione 6 Component 1 Investimento 1.1;

VISTA la nota, conservata in atti, contrassegnata con il protocollo n. 57627/2026, con la quale l'Ing. Simona Vallicelli, Dirigente della Struttura Complessa Gestione Tecnico Patrimoniale e R.U.P. del progetto della Casa della Comunità di Mantova, ha richiesto l'affidamento dei lavori di realizzazione della nuova scala esterna presso il Padiglione n. 2 del Presidio Ospedaliero di Mantova, sede della Casa della Comunità, a favore dell'operatore economico Edil Gem Srl di Anzio (RM), P.IVA 14466441004, in possesso dei requisiti necessari per l'assolvimento dell'incarico nei tempi richiesti;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art.7, comma 1, Legge 6 luglio 2012, n. 94, "gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle Centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip s.p.a.";

DATO ATTO che:

- l'importo del suddetto affidamento è stato stimato in € 114.656,29 IVA esclusa di cui € 107.306,71 per i lavori e € 7.349,58 per oneri della sicurezza per rischi interferenziali non soggetti a ribasso;
- ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs 31 marzo 2023 n. 36, le stazioni appaltanti procedono

all'affidamento dei contratti di fornitura di importo inferiore alle soglie di cui all'art.14 del medesimo Decreto, con la modalità dell'affidamento diretto di lavori di importo inferiore a € 150.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- ricorrono i presupposti legittimanti il ricorso alla procedura di affidamento diretto di cui all'art. 50 comma 1 lett. a) del D. Lgs 31 marzo 2023 n. 36, nel rispetto dei principi di cui al Libro Primo Parte I e Parte II e del principio di rotazione degli affidamenti di cui all'art. 49 del medesimo Decreto, tenuto conto del valore economico dei lavori da affidare di importo inferiore ad € 150.000,00 (al netto dell'IVA);

DATO ATTO altresì della definizione di "affidamento diretto" di cui all'art. 36 dell'All.I.1 del citato D. Lgs 31 marzo 2023 n. 36, secondo cui trattasi di affidamento di un contratto senza procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'art. 50, comma 1 lettere a) e b) del Codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo Codice;

RICHIAMATI i pareri del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 753 del 12.10.2020 e n. 764 del 20.10.2020 (quest'ultimo richiamato dalla sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2020 n. 1108), riferiti alla disciplina transitoria di cui all'art. 1, comma 2 del DL 16.07.2020 n. 76 in deroga all'art.36, comma 2 lett. a) del previgente D. Lgs n. 50/2016, analogamente in parte riferibili alla nuova disciplina normativa sopracitata;

DATO ATTO che ai sensi dei predetti pareri:

- l'affidamento diretto non presuppone una particolare motivazione, né lo svolgimento di preventive indagini di mercato;
- nel caso di affidamento diretto ai sensi delle predette disposizioni, non è neppure prescritto l'obbligo di richiedere preventivi;
- l'eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una best practice, sempre che non comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento;
- negli affidamenti diretti, non essendovi confronto competitivo, anche l'eventuale raffronto tra preventivi non presuppone l'utilizzo di uno specifico criterio di aggiudicazione (come confermato dalla sopra citata sentenza del Consiglio di Stato sez. V. 15/02/2022 n. 1108), essendo espressamente previsto solo per la diversa procedura negoziata senza bando, come confermato dall'art. 50 comma 4 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36;
- quanto all'eventuale richiesta di preventivi ed alle relative modalità, rientra nella

discrezionalità della stazione appaltante determinare le modalità attraverso cui addivenire all'individuazione del contraente diretto;

DATO ATTO quindi che, con riguardo alla procedura di affidamento diretto a cui si riferiscono i suddetti pareri ministeriali, la giurisprudenza e le disposizioni normative sopra citate, se ne desume:

- l'assenza di un obbligo di consultazione preventiva di diversi operatori economici;
- l'assenza di un obbligo di esperire una procedura competitiva per l'affidamento del contratto;
- la possibilità di effettuare una scelta discrezionale dell'operatore economico (anche nel caso di previo interpello di più operatori economici), purché in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- l'assenza dell'obbligo di definire preventivamente specifici criteri di aggiudicazione individuati tra quelli previsti dal Codice degli Appalti;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 48 comma 2 del D. Lgs 31 marzo 2023 n. 36, in relazione alla suddetta fornitura, non è accertabile l'esistenza di un interesse transfrontaliero certo, tenuto conto dell'oggetto dell'incarico, del suo importo, del luogo, dei tempi di esecuzione e delle sue caratteristiche tecniche;

TENUTO CONTO che:

- in data 28.08.2026, è stata pubblicata una richiesta d'offerta, mediante utilizzo della Piattaforma Telematica SINTEL, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett a) del D. Lgs 36/2023, per i lavori di realizzazione della nuova scala esterna presso il Padiglione n. 2 del Presidio Ospedaliero di Mantova, sede della Casa della Comunità;
- la base d'asta non superabile è stata determinata in € 114.656,29, IVA esclusa, di cui € 107.306,71 per i lavori ed € 7.349,58 per oneri della sicurezza per rischi interferenziali, non soggetti a ribasso;
- è stato invitato a presentare offerta l'operatore economico Edil Gem Srl, P.IVA 14466441004, che entro il termine fissato ha presentato regolare offerta;

VISTA l'offerta presentata dall'operatore economico Edil Gem Srl, che presenta un ribasso del 10% sull'importo posto a base d'asta;

CONSIDERATO che, in data 17.09.2026, si è aperta una fase di negoziazione dell'offerta con l'operatore economico Edil Gem Srl, P.IVA 14466441004, che ha successivamente migliorato l'offerta, indicando un ribasso del 22,6% sull'importo posto a base d'asta;

PRESO ATTO che l'offerta dell'operatore economico Edil Gem Srl è stata valutata idonea e congrua, secondo quanto asseverato dall'Ing. Simona Vallicelli, Dirigente della Struttura

Complessa Gestione Tecnico Patrimoniale e R.U.P. dell'intervento in parola, con nota conservata in atti, contrassegnata con il protocollo n. 57658/2026;

VERIFICATA la completezza e la regolarità della documentazione amministrativa presentata;

CONSIDERATO che le verifiche sul possesso dei requisiti nei confronti della ditta Edil Gem Srl, secondo quanto previsto dall'art. 99 del D. Lgs. 36/2023 hanno dato esito positivo;

RITENUTO, pertanto, di approvare e di autorizzare ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. a) del D.lgs. 36/2023, l'affidamento dei lavori di realizzazione della nuova scala esterna presso il Padiglione n. 2 del Presidio Ospedaliero di Mantova, sede della Casa della Comunità, a favore all'operatore Edil Gem Srl di Anzio (RM), P.IVA 14466441004, per un importo pari ad € 90.404,97, inclusi oneri della sicurezza, oltre oneri di legge,;

DATO ATTO che il Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento è stato individuato nel Dott. Cesarino Panarelli, Direttore della Struttura Complessa Gestione Acquisti;

PRECISATO che la spesa per il suddetto affidamento, verrà contabilizzata sul conto patrimoniale 30202001 (TERR_fabbricati strumentali) del bilancio 2026, finanziandola con i fondi di cui alla D.G.R. n. XI/6426 del 23.05.2022;

DATO ATTO altresì che, ai sensi dell'art. 17 comma 9 del D.lgs n. 36/2023:

- si prevede l'esecuzione del contratto in via d'urgenza, in quanto il mancato avvio delle prestazioni in urgenza potrebbe determinare il mancato rispetto delle scadenze imposte dal finanziamento europeo;
- si procede pertanto all'avvio dei lavori in pendenza della stipula del contratto;

PRESO ATTO dell'attestazione di regolarità e di legittimità del presente provvedimento espressa da PANARELLI CESARINO Direttore della Struttura GESTIONE ACQUISTI, e da PANARELLI CESARINO, responsabile del procedimento;

DATO ATTO che il Direttore della Struttura Complessa Bilancio - Programmazione Finanziaria e Contabilità attesta la regolarità contabile e l'imputazione a Bilancio derivante dal presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Socio Sanitario;

DECRETA

1. di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. a), del D. Lgs. n. 36/2023, i lavori di realizzazione della nuova scala esterna presso il Padiglione n. 2 del Presidio Ospedaliero di Mantova, sede della Casa della Comunità, all'operatore Edil Gem Srl di Anzio (RM), P.IVA 14466441004, per un importo complessivo pari ad € 99.445,47 oneri di legge compresi;
2. di conteggiare la spesa sul conto patrimoniale 30202001 (TERR_fabbricati strumentali) del bilancio 2026, dando atto che la stessa è finanziata con i fondi di cui alla D.G.R. n. XI/6426 del 23.05.2022;
3. di dare atto che, ai sensi dell'art. 17 comma 9 del D. Lgs n. 36/2023, si procederà all'avvio dei lavori in via d'urgenza, in pendenza della stipula del contratto, stante il necessario rispetto delle scadenze imposte dal finanziamento europeo;
4. di confermare l'Ing. Simona Vallicelli, Dirigente della Struttura Complessa Gestione Tecnico Patrimoniale, quale R.U.P. per l'intervento di realizzazione della Casa della Comunità di Mantova;
5. di dare atto che il Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento è stato individuato nel Dott. Cesarino Panarelli, Direttore della Struttura Complessa Gestione Acquisti;
6. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line sul sito istituzionale aziendale, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 17 della L.R. 33/2009, nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

PRESO ATTO dei pareri di

DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SANITARIO
DIRETTORE SOCIO SANITARIO

AVALDI GUIDO
PAJOLA FABIO
BELLANI ANGELA

DIRETTORE GENERALE
GEROLA ANNA

(atto firmato digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge)