DECRETO N. 1356 DEL 30/10/2026
DEL DIRETTORE GENERALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SANITARIO SECONDARIO INTEROSPEDALIERO PER LE ESIGENZE DELL'AZIENDA SOCIO SANITARIA TERRITORIALE DI MANTOVA - INDIZIONE PROCEDURA APERTA TELEMATICA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS 36/2023 - PROVVEDIMENTI

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che risultano in scadenza, alla data del 31 ottobre 2026, i contratti aventi ad oggetto i seguenti servizi sanitari occorrenti alle varie strutture sanitarie dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale di Mantova:

- servizio di trasporto sanitario programmato interospedaliero, stipulato con l'A.T.I. costituita tra Soccorso Azzurro Società Cooperativa Sociale Onlus di Mantova (mandataria) e la Pubblica Assistenza Volontaria Croce Verde Mantova Onlus di Mantova (mandante);
- servizio di pronta disponibilità di un mezzo di soccorso per l'effettuazione dei trasporti secondari urgenti tra i Presidi Ospedalieri di Borgo Mantovano e di Mantova stipulato con l'operatore Soccorso Azzurro Società Cooperativa Sociale Onlus di Mantova;

TENUTO CONTO che è primario interesse di questa A.S.S.T. garantire la continua e regolare erogazione dei servizi di cui trattasi e, conseguentemente, provvedere ad un nuovo affidamento;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 1 comma 449 della L. 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art. 7 comma 1 del Decreto Legge 7 maggio 2012, n. 52, convertito nella L. 6 luglio 2012, n. 94 "nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui all'art. 26 della L. 23 dicembre 1999, n. 488 e successive modificazioni e dell'art. 58 della L. 23 dicembre 2000, n. 388, gli Enti del Servizio Sanitario nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle Centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali o convenzioni quadro stipulate da Consip SpA";

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 1, comma 510, della L. 28 dicembre 2015 n. 208, le Amministrazioni Pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso dette convenzioni possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione dell'organo di vertice amministrativo trasmessa al competente ufficio della Corte dei Conti qualora il bene o servizio oggetto di convenzione non sia idoneo a soddisfacimento dello specifico fabbisogno della medesima Amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali;

CONSIDERATO che, ai sensi delle sopra citate disposizioni, le Aziende Sanitarie, in sede di programmazione dei propri acquisti, sono tenute conseguentemente a verificare che siano disponibili convenzioni regionali o in subordine di CONSIP, con la possibilità in caso negativo di procedere ad attivare autonome procedure di acquisto per la stipula di contratti di durata limitata fino alla attivazione della convenzione regionale già nel frattempo programmata;

RICHIAMATE le determinazioni regionali in ordine alla gestione del Servizio Socio

sanitario da ultimo adottate con DGR XII/5589 del 30/12/2025 e le normative in essa richiamate in quanto vigenti, nonché le pregresse deliberazioni della Giunta Regionale della Lombardia ivi elencate, in quanto specificamente pertinenti alla funzione di programmazione acquisto e controllo delle risorse strumentali necessarie al funzionamento del sistema, che stabiliscono l'obbligo di procedere, in via prioritaria, in assenza di Convenzioni attivate dal soggetto aggregatore regionale e/o nazionale, all'acquisizione di beni e servizi attraverso procedure in forma aggregata rispetto ad iniziative autonome;

VERIFICATO che allo stato attuale non risultano attive convenzioni relative ai servizi sanitari oggetto del presente atto stipulate da ARIA SpA (Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti) e/o da Consip SpA né già oggetto di programmazione sanitaria a livello regionale attribuita al suddetto soggetto aggregatore;

TENUTO CONTO dell'obbligo di acquisto per il tramite esclusivo del Soggetto Aggregatore Regionale sopra citato o DI Consip S.p.A. di beni e servizi compresi nelle categorie e soglie individuate dal DPCM 11/02/2026, adottato ai sensi dell'art. 9 comma 3 del DL 24 aprile 2014 n. 66 convertito nella Legge 23 giugno 2014, n. 89, per i quali l'acquisto non può avvenire per via autonoma da parte degli Enti Sanitari se non all'interno delle soglie annuali di obbligatorietà previste, salvo richiedere al medesimo soggetto aggregatore, l'attivazione della relativa procedura di acquisto, per le esigenze di approvvigionamento in tali ambiti merceologici, qualora non sia già attiva una convenzione dello stesso soggetto o di Consip;

VERIFICATO che i servizi di cui trattasi non sono oggetto del DPCM 11/02/2026 sopra citato;

DATO ATTO che i servizi di cui trattasi, di interesse di questa A.S.S.T., risultano ricompresi nella programmazione triennale 2026-2028, adottata, ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. n. 36/2023, con decreto n. 429 del 27/03/2026;

DATO ATTO, altresì, della relazione, conservata in atti, sottoscritta dal Responsabile Unico del Progetto, in cui si descrive, a seguito del confronto tecnico con la Struttura Semplice a valenza dipartimentale "Gestioni Trasporti Aziendali" del Dipartimento Emergenza-Urgenza, il fabbisogno dell'ASST di Mantova e gli obiettivi di interesse pubblico collegati al servizio sanitario oggetto di gara;

RITENUTO pertanto di avviare procedura di gara aperta telematica, in forma autonoma, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, per l'aggiudicazione del "Servizio trasporto sanitario secondario interospedaliero", occorrente all'ASST di Mantova per un periodo di mesi 72 (settantadue), in un lotto unico ed indivisibile e per un importo complessivo a base d'asta di € 14.400.000,00 Iva esente;

DATO ATTO che nel caso specifico la mancata suddivisione dell'appalto in lotti è motivata dalla necessità della unitarietà dell'oggetto, delle finalità e della connessa richiesta di una uniforme garanzia qualitativa delle prestazioni, che non consentono la suddivisione efficace ed efficiente in lotti funzionali e/o prestazionali;

CONSIDERATO che, in applicazione di quanto disposto dall'art. 14, comma 4 del D.Lgs. 36/2023 l'importo complessivo stimato dell'appalto ammonta ad € 24.000.000,00 Iva esente, essendo determinato tenendo conto delle opzioni, previste ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. n. 36/2023, di aumento del quinto d'obbligo, di un ulteriore eventuale incremento del 30%, della proroga di mesi 12 (dodici), risultando così costituito:
importo a base d'asta: € 14.400.000,00 Iva esente;

- opzione eventuale aumento del servizio fino alla concorrenza di un quinto dell'importo contrattuale, ai sensi dell'art. 120, co. 9 del D.Lgs. n. 36/2023: € 2.880.000,00 Iva esente;
- opzione eventuale ulteriore incremento del 30%, ai sensi dell'art. 120, co. 1, lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023: € 4.320.000,00 , Iva esente;
- opzione eventuale proroga di mesi 12 (dodici), ai sensi dell'art. 120, co. 10 del D.Lgs. n. 36/2023: € 2.400.000,00, Iva esente;

PRECISATO che la procedura aperta oggetto del presente atto verrà svolta mediante l'utilizzo del sistema di intermediazione telematica dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti (ARIA spa), denominato SINTEL;

PRECISATO, inoltre, che l'appalto oggetto del presente atto verrà aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023;

PRECISATO, infine, che questa ASST si riserva la facoltà:
- di non procedere ad aggiudicazione alcuna qualora nessuna offerta sia ritenuta idonea sotto il profilo tecnico e/o conveniente sotto il profilo economico;
- di procedere ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché completa e ritenuta idonea sotto il profilo tecnico e congrua sotto quello economico;

VISTI i documenti a base di gara, tutti conservati in atti, e precisamente:
- il Bando integrale di gara, che sarà pubblicato, ai sensi degli artt. 83 e 84 del D.Lgs. n. 36/2023, sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, nonché sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici e sul sito istituzionale di questa Stazione appaltante, ai sensi dell'art. 85 del medesimo D.Lgs n. 36/2023;
- il Disciplinare di gara e relativi allegati, che saranno pubblicati sul sito istituzionale aziendale e sul Sistema di Intermediazione Telematica dell'Azienda Regionale per l'Innovazione degli Acquisti (ARIA spa), denominato Sintel;

PRECISATO che i suddetti documenti sono stati redatti secondo le previsioni del bando tipo n. 1/2023 approvato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera del Consiglio n. 309 del 27 giugno 2023 ed aggiornato con le successive delibere n. 365 del 16 settembre 2025 e n.148 del 1°aprile 2026;

RITENUTO di autorizzare il pagamento della contribuzione prevista dalla deliberazione n. 524 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 22 dicembre 2025 in materia di "attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23.12.2005, n. 266, per l'anno 2026", pari ad € 880,00;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), a cui sono attribuite le funzioni di cui all'art. 15 del D. Lgs n. 36/2023, è individuato nel Dott. Cesarino Panarelli, Direttore della Struttura Gestione Acquisti;

DATO ATTO, altresì, che:

- risulta necessario assicurare provvisoriamente la continua e completa erogazione dei servizi di cui trattasi, nelle more del reperimento di un nuovo contraente e per il tempo strettamente necessario alla conclusione di nuova procedura di gara;
- l'eventuale interruzione delle prestazioni oggetto dei contratti sopra citati determinerebbe una situazione di grave pericolo per i pazienti di questa ASST e, dunque, un grave danno all'interesse pubblico che sono destinate a soddisfare;

RITENUTO, pertanto, necessario ricorrere, per entrambi i servizi sopra citati, all'istituto della proroga tecnica, in quanto funzionale al tempo strettamente necessario per l'espletamento di nuova gara, al fine di evitare interruzioni dei servizi in esame;

ACQUISITA, mediante nota conservata in atti, protocollo n. 64591/2026, la disponibilità, da parte degli operatori contraenti, alla proroga dei contratti di appalto, nei termini di seguito indicati:

- servizio di trasporto sanitario programmato interospedaliero sino al 31/03/2027;
- servizio di pronta disponibilità di un mezzo di soccorso per l'effettuazione dei trasporti secondari urgenti tra i Presidi Ospedalieri di Borgo Mantovano e di Mantova sino al 31/03/2027;

DATO atto che i suddetti prolungamenti contrattuali avvengono ai medesimi prezzi, patti e condizioni stabiliti dai contratti originari;

PRECISATO che le suddette proroghe tecniche, conteggiate sul conto economico n. 80251500 (trasporto infermi con ambulanza da settore privato) dei bilanci di previsione 2026/2027, comportano una spesa stimata in € 385.000,00 iva esente, relativamente al servizio di trasporto sanitario programmato interospedaliero e una spesa stimata in €

62.000,00, iva esente, relativamente al servizio di pronta disponibilità di un mezzo di soccorso per l'effettuazione dei trasporti secondari urgenti tra i Presidi Ospedalieri di Borgo Mantovano e di Mantova;

PRESO ATTO dell'attestazione di regolarità e di legittimità del presente provvedimento espressa da PANARELLI CESARINO Direttore della Struttura GESTIONE ACQUISTI, e da BASCHIERI PIERLUIGI, responsabile del procedimento;

DATO ATTO che il Direttore della Struttura Complessa Bilancio - Programmazione Finanziaria e Contabilità attesta la regolarità contabile e l'imputazione a Bilancio derivante dal presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario f.f. e del Direttore Socio Sanitario;

DECRETA

1. di autorizzare l'avvio di procedura di gara aperta telematica, in forma autonoma, mediante l'utilizzo del sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato SINTEL, per l'aggiudicazione del "Servizio trasporto sanitario secondario interospedaliero" occorrente alle varie strutture sanitarie dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale di Mantova, per un periodo di mesi 72 (settantadue), in un lotto unico ed indivisibile e per un importo complessivo a base d'asta di € 14.400.000,00 Iva esente;

2. di dare atto che l'appalto oggetto del presente atto verrà aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;

3. di dare atto che questa ASST si riserva la facoltà:
   - di non procedere ad aggiudicazione alcuna qualora nessuna offerta sia ritenuta idonea sotto il profilo tecnico e/o conveniente sotto il profilo economico;
   - di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purchè completa e ritenuta idonea sotto il profilo tecnico e congrua sotto quello economico;

4. di dare altresì atto che, in applicazione di quanto disposto dall'art. 14, comma 4 del D.Lgs. 36/2023, l'importo complessivo stimato dell'appalto ammonta ad € 24.000.000,00 Iva esente, essendo determinato tenendo conto delle opzioni, previste ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. n. 36/2023, di aumento del quinto d'obbligo, di un ulteriore eventuale incremento del 30%, della proroga di mesi 12 e della clausola di adesione successiva, risultando così costituito:

a) importo a base d'asta: € 14.400.000,00 Iva esente;
b) opzione eventuale aumento del servizio fino alla concorrenza di un quinto dell'importo contrattuale, ai sensi dell'art. 120, co. 9 del D.Lgs. n. 36/2023: € 2.880.000,00 Iva esente;
c) opzione eventuale ulteriore incremento del 30%, ai sensi dell'art. 120, co. 1, lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023: € 4.320.000,00 , Iva esente;
d) opzione eventuale proroga di mesi 12 (dodici), ai sensi dell'art. 120, co. 10 del D.Lgs. n. 36/2023: € 2.400.000,00, Iva esente;

5. di dare atto che la spesa definitiva a seguito di aggiudicazione del predetto servizio, relativa alla parte di servizio di interesse per questa ASST per i 72 (settantadue) mesi di vigenza contrattuale, verrà conteggiata sul conto economico n. 80251500 "Trasporto infermi con ambulanze da settore privato" dei Bilanci di previsione di questa ASST;

6. di approvare i documenti a base di gara, tutti conservati in atti, e precisamente:
- il Bando integrale di gara, che sarà pubblicato, ai sensi degli artt. 83 e 84 del D.Lgs. n. 36/2023, sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, nonché sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici e sul sito istituzionale di questa Stazione appaltante, ai sensi dell'art. 85 del medesimo D.Lgs n. 36/2023;
- il Disciplinare di gara e relativi allegati, che saranno pubblicati sul sito istituzionale aziendale e sul Sistema di Intermediazione Telematica dell'Azienda Regionale per l'Innovazione degli Acquisti (ARIA spa), denominato Sintel;

7. di autorizzare il pagamento della contribuzione prevista dalla deliberazione n. 524 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 22 dicembre 2025 in materia di "attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23.12.2005, n. 266, per l'anno 2026", pari ad € 880,00;

8. di rinviare la nomina della Commissione Giudicatrice, ai sensi dell'art. 93, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, ad avvenuta scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

9. di prorogare, al fine di evitare l'interruzione di un pubblico servizio, per il tempo strettamente necessario per l'espletamento di nuova gara d'appalto, i contratti relativi ai servizi di seguito elencati, per i periodi indicati:
- servizio di trasporto sanitario programmato interospedaliero, stipulato con l'A.T.I. costituita tra Soccorso Azzurro Società Cooperativa Sociale Onlus di Mantova (mandataria) e la Pubblica Assistenza Volontaria Croce Verde Mantova Onlus di Mantova (mandante): sino al 31.03.2027;
- servizio di pronta disponibilità di un mezzo di soccorso per l'effettuazione dei trasporti secondari urgenti tra i Presidi Ospedalieri di Borgo Mantovano e di

Mantova stipulato con l'operatore Soccorso Azzurro Società Cooperativa Sociale Onlus di Mantova: sino al 31.03.2027;

10. di dare atto che i suddetti prolungamenti contrattuali avvengono ai medesimi prezzi, patti e condizioni stabiliti dai contratti originari;

11. di dare atto, inoltre, che le suddette proroghe tecniche comportano una spesa stimata in € 385.000,00 iva esente, relativamente al servizio di trasporto sanitario programmato interospedaliero e una spesa stimata in € 62.000,00, iva esente, relativamente al servizio di pronta disponibilità di un mezzo di soccorso per l'effettuazione dei trasporti secondari urgenti tra i Presidi Ospedalieri di Borgo Mantovano e di Mantova che verranno conteggiate sul conto economico n. 80251500 (trasporto infermi con ambulanza da settore privato) dei bilanci di previsione 2026/2027 di questa Azienda Socio Sanitaria Territoriale;

12. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line sul sito istituzionale aziendale, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 17 della L.R. 33/2009, nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

PRESO ATTO dei pareri di

DIRETTORE AMMINISTRATIVO	AVALDI GUIDO
DIRETTORE SANITARIO F.F.	PAJOLA FABIO
DIRETTORE SOCIOSANITARIO	BELLANI ANGELA

DIRETTORE GENERALE
GEROLA ANNA
(atto firmato digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge)